

每日养老资讯

2017 年 9 月 19 日 · 星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津市和平区推动养老服务工作纪实	4
山东：滨州市老龄办领导到滨州惠民县走访慰问“全国敬老爱老助老模范人物”并调研老龄工作	5
安徽：加快构建多层次养老服务体系	5
江苏：养老院开设医务室，老人零距离就医，宿迁这条新政将解决医养结合关键难题	6
四川：阿坝州召开全州民政局长座谈会部署第四季度老龄工作	8
四川：发挥老年群体优势助力精准扶贫	9
云南省全力构建新型养老服务体系	9
全国老龄办召开党组理论学习中心组（扩大）会议，深入学习习近平总书记关于老龄工作的重要论述	11
我国享有健康管理服务的老人不足 0.1%	12
政策力挺“医养结合”开启养老新模式	12
政策法规	13
陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见	13
广东：《深圳市养老设施专项规划（2011-2020）》内容解读	17
养老研究	18
北京市失能老人长期照护保障制度研究（下）	18
辽宁：沈阳市苏家屯区积极探索敬老院规范管理新路子	22
四川利州区边远农村爱老助老项目推动基层老年协会作用发挥的实践与思考	24
养老访谈	29
姜开福：调整传统服务结构，使服务更具人性化	29
张百峰：搭建养老全产业链平台，愿老人优雅老去	31
智慧养老	33
老年用品市场潜力巨大，智能化不能让老人感到“失落”	33
健康管理	34
老年人失眠要怎么调理好？	34
养老地产	34
农业如何与文化、旅游、地产、养老、养生等产业融合！	34
沈阳养老地产发展前景：应以人为本、根植于服务	36
互动养老	38
旅居养老--高品质养老新趋势！	38
社会保障	39
日本 90 岁以上人口破 200 万大关，老年人口比例也创新高	39
国际交流	40
美国德勤全球公司报告指出：亚洲将成老年人的家园	40

政府购买服务..... 40

河北：石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目公开招标公告..... 40

河北：石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目公开招标公告..... 42

山东：郯城县李庄镇沙墩养老服务中心景观配套及水冲厕所工程招标公告..... 43

甘肃：高台县巷道镇东联村村民委员会养老综合服务中心配套设备成交公告..... 45

甘肃：民政厅全省养老服务信息平台新建工程养老服务平台末端应用设备项目第二次招标中标公示..... 46

四川：成都市新都区百泉投资有限责任公司新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目公开招标公告..... 47

广西：藤县儿童福利院与藤州镇农村养老服务中心联建工程中标公告..... 49

黑龙江：友谊县民政局友谊县综合性社会福利中心养老护理楼设备采购项目竞争性谈判公告..... 50

关于我们..... 52

联系我们..... 54

养老视点

天津市和平区推动养老服务工作纪实

早上起床洗漱完毕，吃过早餐之后，86岁的孙英玉奶奶打开电脑，和远在加拿大的孩子视频聊天，之后她又打开手机，开始浏览国内和本地新闻……在和平区鹤寿养老院里，已有近五成的老人正在享受互联网带来的便利。院长张美萍说：“让老人接触网络，可以锻炼他们的思维能力，也让他们的晚年生活更加丰富多彩。现在我们已经实现WiFi全院覆盖，网络已经成为院里老人不可或缺的好‘伙伴’。”

孙英玉老人的幸福晚年生活只是和平区养老服务的一个缩影。近年来，和平区在推动养老服务工作中形成了一套行之有效、同时也得到老年人认可的经验做法——确立了“7+5”养老服务工作格局，培育了由政府、社区、养老机构、社会组织、社会力量共同组成的“五位一体”养老“幸福树”。

“7+5”的养老服务工作格局：“7”就是包括居家养老上门服务、社区日间照料服务、智能呼叫应急服务、入户上门延伸服务、专业机构养老服务、短期托老照护服务、社会组织养老服务的7种服务模式；“5”就是搭建起由政府、社区、养老机构、社会组织、社会力量共同组成的“五位一体”养老服务网络，调动各方积极因素，共同促进养老服务工作的顺利开展。

和平区社会工作者和老年群众形象地把这一服务网络比喻为一棵“大树”。

“树根”就是政府。和平区财政每年投入1000万元，为空巢、独居、孤老、低保、重点优抚对象、失能、荣誉老人等6000多名老人提供家政、维修、修脚、洗衣、理发、卫生清洁以及其他生活服务等8大类60余项上门服务项目；先后投入500多万元，建立居家养老呼叫中心，为全区2000户高龄空巢老人家庭安装呼叫器，解决应急排险、线路抢修、紧急救护等问题；每年投入15万元为3000名特困老人购买助老健康保险，为全区养老服务工作深入开展打牢了扎实的根基。

“树干”就是社区。和平区建立起社区老年人信息动态采集工作机制，全区63个社区都建立了老年档案，将老人照料工作纳入社区网格化管理范畴。网格员和协管员定期入户了解情况、对困难老人状况进行排查摸底，确保不落一户一人。建立9个老年日间照料服务中心和31个社区老人日间照料服务站，场均不低于150平方米，并在服务站配置“四室一课”（休息室、配就餐室、文体活动室、医疗保健室、老年课堂），为入托老人提供更多服务。

“树枝”就是养老服务机构和社会组织。和平区拥有9家养老院，床位1022张，目前基本满床。2012年，区财政投资100万元，在全市率先建立了拥有60张床位的托老所，2014年，又建立了第2个托老所，为需要短期照护的老年人提供医疗保健、康复训练、心理慰藉等周托、月托、季托式的养老服务；有2家企业型养老社会组织，为老年人提供家政、代买代购、配送餐、健康保健等服务。这些养老机构和社会组织构成了“9+2+2”的服务体系。

“树叶”就是方方面面的社会力量。其中既包括社区工作人员、社区志愿者，也包括社区邻里以及老年人的家庭成员。和平区总人口数42.37万人，60岁以上老年人有11.82万人，占比达到27.93%，老龄化程度较高，居家养老比例达95%以上。近年来，和平区注重大力弘扬中华传统美德，充分发挥“守望”义工和社区志愿者作用，

建立了社区为老服务队，开展党员、志愿者“二助一”结对帮扶，“养老在家里，我来帮助你”“低龄助高龄”“爱心助空巢”“早看窗帘晚看灯”等志愿帮扶结对服务。天津医科大学、外国语大学的学生志愿者也定期到老人家中探望慰问，和老人们拉家常，讲社会新鲜事。同时，和平区还经常性地组织好人好事好家风宣讲活动，每年组织评选敬老孝亲道德模范，在社区和家庭中营造起敬老爱老助老的浓厚氛围。

和平区的老人们都说，党和政府以及社会方方面面提供的养老服务很周到、很细致、很体贴，我们感到很知足、很幸福、很感恩。和平区历经多年精心栽种的这棵为老服务“幸福树”，已由树苗长成了根深干壮、枝繁叶茂的参天大树，结出了丰硕的甜蜜果实。

(来源：天津日报)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39578>

山东：滨州市老龄办领导到滨州惠民县走访慰问“全国敬老爱老助老模范人物”并调研老龄工作

9月17日山东省滨州市老龄办副主任宫会亮、赵军，滨州市惠民县副县长刘东芳等来到惠民县胡集镇专门走访慰问“全国敬老爱老助老模范人物”陈美常，代表全国老龄委向其颁发“全国敬老爱老助老模范人物”荣誉证书，并为他送上慰问品。

已是杖朝之年的陈美常老人，是一位普通的农民，坚持用自己微薄的收入敬老爱老、捐资助学，30余年来每年年节看望敬老院老人，并为他们发放过节费，赠送物品，达10余万元，同时还将这一良好的家风传承给了自己的儿女和孙辈，实属难得。宫会亮主任对老人表示感谢，感谢他多年来的敬老公益善举，同时了解了老人的生活、身体情况，并嘱咐镇办的同志及家人要多关心、照顾好老人，让老人颐养天年。

同时，宫主任一行还来到中国邮政惠民胡集支局现场查看、调研了解免费代办《山东省老年人优待证》情况，对惠民县办证工作部署早、行动快、服务到位给予充分肯定，并与现场工作人员进行了细致的交谈。并召开了座谈会，县老龄办主任、邮政支局负责人，中国人寿惠民支公司负责人分别就工作开展情况进行了汇报，现场气氛热烈、与会人员结合自身领域特点踊跃发言，为更好的开展老龄工作建言献策。

宫会亮主任对于如何进一步做好老龄工作进行强调，他指出一是切实加强组织领导，积极为老年人办实事、办好事。二是进一步做好宣传发动工作，努力形成党政机关积极带头、干部职工率先垂范，社会各界踊跃参与的良好局面。三是各单位、各渠道明确责任分工，进一步强化服务意识，真正把老龄工作做成“政府放心、社会赞扬、老人满意”的民心工程，为弘扬社会主义核心价值观，造福老年人做出积极的贡献。

(来源：滨州市老龄办)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39609>

安徽：加快构建多层次养老服务体系

在前不久召开的省政协十一届二十三次常委会议暨加快构建多层次养老服务体系专题协商会上，省政协专题调研组建议，我省应加快推进调研组建设。

根据省委和省政府、省政协《2017年度政协民主协商计划》，今年6月至7月，省政协就加快构建多层次养老服务体系先后赴合肥、阜阳、马鞍山、宣城、安庆和上海市、浙江省进行了调研和学习考察。在此之前，全国政协陈晓光副主席带队就我省养老服务体系供给侧改革、省政协负责人带队就发展养老产业在全省进行了调研。

省政协专题调研组结合这两次调研情况，在全面把握我省养老服务体系建设情况的基础上，就构建多层次养老服务体系进行了分析和研究。调研组认为，多年来省委、省政府把积极应对人口老龄化、构建多层次养老服务体系摆在工作的重要日程，实施社会养老服务体系建设工程，取得明显

成效。在产品供给上，满足不同消费需求和消费水平的多种养老服务产品逐渐丰富；在业态供给上，多种业态融合发展的雏形显现；在体制供给上，多种所有制创新发展的趋势逐渐明显；在制度供给上，多层保障精准施策的政策体系逐步完善。

调研组同时反映，目前我省养老服务体系存在的问题主要是养老服务供给总量仍然不足，养老服务供给结构不够合理，养老服务供给要素支撑仍显薄弱，养老服务行业管理相对缺失。

调研组为此建议，尽快制定实施安徽省养老服务体系建设的行动计划，针对关键环节和薄弱领域精准发力，加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次的养老服务体系。

一是加强组织领导，强化责任落实。各级要建立健全养老服务体系建设领导和推进机制，形成党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的工作格局。强化规划引领，分级制定养老服务体系建设相关规划，做到科学规划、合理布局。要把行动计划的落实纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容，细化任务分解，加强督促检查和阶段性评估，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。

二是坚持兜住底线，强化基本保障。切实保障特困人员、孤老优抚对象等困难群体基本生活，健全低收入老年人养老服务补贴、经济困难不能自理老年人护理补贴制度。完善特困供养服务机构区域布局，改革管理运行体制。分级制定发布基本养老公共服务清单，明确服务项目、供给对象、供给方式和支出责任主体。重点关注高龄、失能、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需求，逐步实现“从补经济困难向补能力缺失”的转变。

三是统筹各类资源，补齐工作短板。发挥政府的统筹作用，各类政策和服务资源向社区居家服务倾斜、向农村倾斜，向失能半失能老年人倾斜。加强社区居家养老服务，提升养老院服务质量，推进医养结合工作，发展农村养老服务，加强人才队伍建设。

四是强化政策支持，培育市场主体。优化政策设计。破除部门藩篱，注重政策衔接，提升政策引导、服务监管等工作的系统性和协同性，引导和支持社会力量参与养老服务业。

五是加强行业管理，营造规范有序的发展环境。健全政府领导、民政牵头、相关部门参与的工作机制，形成齐抓共管的工作格局。完善养老服务标准体系，健全标准实施效果评估机制，推动标准实施。加快实施老年人需求评估，优化配置设施资源、服务资源和补贴项目。加大政策宣传力度，提高政策的透明度和知晓度。建立养老服务志愿者登记和养老服务储蓄制度，引导慈善力量参与养老服务。健全行业监管机制。

（来源：中安在线）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39619>

江苏：养老院开设医务室，老人零距离就医，宿迁这条新政将解决医养结合关键难题

养老院有了医务室，专业医生几分钟内就能赶到现场。对于这样的养老方式，不仅让老年人的健康得到了保障，也让老人的子女吃了定心丸。医养结合是近年来日渐兴起的一种新型养老模式。由于其将现代医疗服务技术与养老保障有效结合，实现了“有病治病、无病疗养”的养老保障创新，而成为全民共同关注的热点。今年5月份，宿迁出台《关于加强医养融合发展的若干意见》，科学合理地统筹养老和医疗两方面资源，坚持问题导向，解决一系列制约新养老模式发展的难题。

老人在仁爱老年公寓可以得到专业护理：养老院开设医务室老人零距离就医

花园般的休闲广场，室内还有一应俱全的健身器材，在宿豫区一个远离闹市区的地段，仁爱老年公寓正成为众多老人颐养天年的地方。今年86岁的梁宏如住在这家养老院已经两年，让她最舒心的

是，只要按一下床前的按钮，几分钟内就有专业的医生来到床前，询问老人哪里不舒服。梁宏如原本住在市区，为何她不要市区的“老家”，却选择偏远的“新家”，梁宏如告诉记者，因为在那里养老，家里人放心。“养老区就设有小型医护室，老人有身体上的不适，3分钟内就有医生上门检查，医护室的护士也是随叫随到。我们还配备了500张护理型养老床位，像植物人一类生活完全无法自理的老人，在这里都可以得到专业性护理。”宿豫区仁爱老年公寓综合部主任李影介绍道。和在医院上班一样，刘旭芹每天早晨都要对每位老人进行检查。刘旭芹是该养老院内的临床科医生，她告诉记者，医院内设有内科、外科、康复医学科、检验科等，像老年人常见的慢性病都可以在这里进行治疗。

“例如高血压、脑梗、支气管炎等慢性病都是老年人常见的病种，往往需要长期治疗。以前老人看病需要反复往返医院，现在对门就是医院，老人看病甚至不用下床。”刘旭芹说。目前，仁爱老年公寓入住老人230人，其中失能、半失能五保老人集中供养护理共有94人。“很多老人就像几个月的婴儿一样，只能躺在床上，大小便都用尿不湿。”谭奇娟是这家养老院的护工，她和其他几位护工要负责这里老人们的衣食住行，更重要的是，要让老人们活得舒心。在一个房间内，三位失能老人正躺在床上看电视，谈起现在的环境，今年80多岁的陆敬新说，这里比自己以前住的地方好太多了，饭是热的，床是干净的，最关键的是自己上厕所都有人扶着去。

仁爱老年公寓的活动室：坚持问题为导向新政重点化解难题

在1999年，宿迁已进入老龄化社会。到2016年我们全市60岁以上的老人数量已经达到了93.7万人，老龄化率达到了15.9%。预计到2050年，60岁以上的老人数量达到150万，老龄化率达到25%，养老压力十分巨大。市民政局副局长于成功告诉记者，全市在册的187家养老院，拥有医疗资质的养老院数量还非常少，医疗服务水平不足。因为从事照顾老人的工作，养老院配备的专业护工严重不足，加上待遇低、工作累，人员容易流失。“我们连续4年开展了专业的技能培训班，一共培训了1320多名护工，但目前还在养老院工作的人数已不足50%。”于成功说。坚持问题为导向，此次出台的《关于加强医养融合发展的若干意见》主要从提升养老机构医疗服务水平、鼓励医疗机构开展为养老服务、拓展医养机构康复服务功能、强化医养机构医保制度衔接、加强医养融合人才队伍建设、确保医养融合持续健康发展等六个方面，明确了医养融合发展目标任务和推进措施。为了提高养老机构医疗服务能力，该意见规定：床位数在100张以内的养老服务机构，不具备条件内设医疗机构的，要与所在辖区的医保定点医疗服务机构签订合作协议，通过医生定期上门服务，建立应急通道，随时提供诊疗服务；床位数在100—200张的养老服务机构，要在院内设立卫生室、医务室等，配备必要的非处方药、医疗器械、康复器具等，并聘请具有职业资格的医师、护士等医护人员，为老人提供基本的医疗护理服务。床位数在200张以上的养老服务机构，应设置相应的医疗机构或与一级以上医疗卫生机构签订合作协议，为老年人提供“医院式”专业周到、优质便捷的医疗服务。在人才队伍建设方面，该意见规定，对从事养老护理工作满五年的医护人员给予一次性入职奖励。将医养融合服务机构内的医护人员纳入卫生计生部门统一管理，在资格认定、职称评定、技术准入和推荐评优等方面，与其他医疗机构同等对待。

破解“养老不医护”医养需融合发展

在养老院看病治病，新农合或是医保能不能用？对于习惯节省的老年人来说，这是他们最关心的一点。“在研究中我们发现，很多在养老院看病的老人总反映医保报销渠道不通畅，他们往往都是年龄很大的人，不方便往返，不像在医院报销那么简单便捷。”市民政局福善处一位负责人说。在宿迁市虹枫老年人公寓，这里居住着来自广州、上海、福建等地的老年人，他们的医疗费如何报销？值得高兴的是，在虹枫老年人公寓已实现全省医保结算，全国医保结算马上也要开通了。这些外地老人在养老院看病的同时，也能在养老院报销医药费。该老年公寓办公室主任王悦告诉记者，养老护理员现在基本上持证率达到95%，拥有中高级职称的护工接近30%，很多老人在这里能够享受到专业化的养老服务。长期关注养老问题的政协委员刘培禄用“医”和“养”的融合，提出了建立养老服务体系的新思路。“现在生活在养老机构的，不少都是岁数比较大，腿脚不灵便，缺少家人照顾，或是有慢性疾病的老人。当身体出现问题时，他们只能在养老机构和医院间来回‘折腾’，这样的问题，急需一

个解决的路径。”刘培禄认为，及时有效地获得医疗保健和养老服务是老年人安度晚年的重要保障。今年上半年，泗洪县中医院养老护理院正式开业，该院是在原泗洪县中医院老年托管中心的基础上扩建而成。开业当天就有27位老人抢先入住。该养老院负责人介绍，养老院可提供比传统养老院更加专业、便捷的养老服务。

于成功告诉记者，人到暮年，许多疾病都会找上门。“老有所医”就成了“老有所养”的保障。医养结合不仅能很好地保障“老有所医”，还能保障“老有近医”。可以说，医养结合是着力破解“养老不医护”“治病不养老”问题的关键，致力于打造医院和养老院一体化服务项目，使医疗服务和养老服务深度融合，让老年人晚年更幸福。

（来源：宿迁网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39620>

四川：阿坝州召开全州民政局长座谈会部署第四季度老龄工作

2017年9月18日，阿坝州召开全州民政局长座谈会，总结前三季度工作，安排部署第四季度民政工作。州民政局党组书记、局长、老龄办主任王国民出席会议并讲话，13县(市)民政局及卧龙社事业发展局局长、州民政局领导班子成员及科室、院站负责人共40余人参加会议。

会议明确了第四季度老龄8项重点工作任务：一是扎实做好老年人优待工作，不断提高老年人优待水平。各县(市)要认真贯彻执行《加强老年人优待工作的实施意见》要求，协调相关部门，从政务服务、卫生保健、交通出行、商业服务、文体休闲、维权服务六个方面切实落实好22条优待措施，确保老年人优待政策落到实处。二是进一步加强基层老协规范化建设，夯实基层老龄工作基础。各县(市)要按照《关于加强基层老年协会建设的通知》要求，加强基层老协建设，着力提高老协覆盖率；各县和省级“敬老爱老助老”项目实施点4县及州级项目实施点5县要高度重视抢抓机遇，以实施“敬老爱老助老”项目和创建示范性基层老协为契机，利用好省、州下拨资金，积极争取县级财政资金配套，共同扶持基层老年协会规范化建设，充分发挥好基层老协的积极作用。三是深入推进老年人意外伤害保险工作，不断提高老年人社会综合保障水平。各县(市)要用好下拨资金，为全州7000余名特困老人和重点优抚对象老人统一购买老年人意外伤害综合保险，要按照相关规定，按规定选择承保公司，加强与承保公司的沟通合作，规范资金使用，加快工作进度，确保在9月30日前完成特困老人和重点优抚对象老人意外伤害保险购买工作，切实把这一为老服务的好事办好，实事办实。四是积极筹备组织参加省“老博会”，充分展示全州老龄事业和养老服务业发展成果。各县(市)要高度重视该项工作，安排落实专人负责收集报送突出反映本县老龄事业和养老服务体系建设的特色亮点工作材料，共同做好我州参展各项准备工作。五是认真做好老年人口信息统计和采集工作，有针对性地提供养老决策和服务。各县(市)要按要求认真组织实施好全州60周岁及以上老年人基础数据统计和信息采集工作，加强与省州、老龄办的沟通联络，做到统计数据真实、准确、完整，确保11月5日前完成信息统计和采集工作。六是继续加强老龄宣传，精心组织“敬老月”活动，不断丰富老年人精神文化生活。各县(市)要采取多种形式，充分发挥主流媒体和现代媒介作用，加强老龄政策宣传，及时收集并报送基层老龄工作动态，加强经验交流，共同营造领导重视、社会关注、全民参与的浓厚敬老氛围。要精心组织今年“敬老月”活动，积极争取县级财政资金支持，广泛组织开展贫困高龄空巢老人慰问活动；要认真开展老年人防电信诈骗和非法集资宣传活动，不断提高老年人防骗意识，确保老年人的人身安全和财产安全；要结合养老院服务质量建设专项行动，为老年人提供优惠、便利和维权服务，组织共产党员、共青团员、学生和各类志愿者走进城乡社区、养老机构和老年人家庭，真心实意为老年人办实事、办好事；要组织机关事业单位、爱心组织，依托各级老年协会、老年大学(学校)开展内容丰富、形式多样的重阳节活动，让老人们开开心心度过自己的节日。七是扎实开展敬老模范县(市)、乡(镇)和“敬老文明号”创建工作，整体提升全州老龄工作水平和为老服务能力。各县(市)要按照省、州要求和部署，积极主动争取党委政府支持，协调老龄委成员单位，动员各乡镇，发动各涉老部门，认真组织开展敬老模范县

(市)、敬老模范乡(镇)及“敬老文明号”创建活动,通过开展活动的开展,让更多老年人得实惠,进一步增强其获得感和幸福感。八是继续开展老龄重点课题调研工作,发挥好参谋助手作用。各县(市)要按照省、州老龄办要求,围绕老龄工作新形势新要求新任务,针对本县老龄工作的热点、难点、敏感问题和制约老龄事业发展的瓶颈问题,制定调研方案,细化任务分工,深入开展调研,认真撰写调研报告,为党委政府决策老龄工作提供依据。

(来源:阿坝州老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39612>

四川:发挥老年群体优势助力精准扶贫

近年来,巴州区老龄办创新工作思路,积极引导全区广大老年群体充分认识扶贫开发工作的重大意义,组织老年群体发挥自身优势,深入贫困村摸底子、结对子、出点子,不断将老年群体的优势转化为精准扶贫工作活力和工作成果。

强化政策宣传,为精准扶贫营造氛围。组织群众基础好、沟通能力强的村社老干部、老党员和有威望的老人,通过入户访谈、专题座谈、调研咨询等形式把党的各项扶贫政策、上级工作意图及时“下达”,并通过不同形式将基层情况、群众意愿及时“上传”,让老年群体在上情下达、下情上传工作中,积极协助各级党委、政府做好政策法规解释、矛盾纠纷化解、各方利益协调、群众情绪疏导等工作,为全区精准扶贫营造良好的氛围。

强化监督指导,为扶贫工作出谋划策。引导老年群体在扶贫领域发挥监督和促进作用,当好精准扶贫“顾问”。切实引导组织能力强、传统作风优的老干部、老党员与贫困户开展结对帮扶活动,为贫困户宣传扶贫政策,制定帮扶计划,鼓励发展产业,通过思想上“引”、经验上“传”、工作上“帮”、作风上“带”,为贫困户脱贫致富增光添彩,使老年群体在扶贫工作中体现更大的担当、作出更大的贡献。

强化资源挖掘,为脱贫攻坚增添活力。老年大学、老年协会等老年群团组织具有人脉广,蕴含着丰富经验、智慧的人力资源,拥有广泛的群众基础,熟悉基层情况,了解基层需求,是构建和谐社会的中坚力量,在精准扶贫工作中,利用老年群团组织的资源优势,引导政治威望高、社会影响大的“五老”在开展捐资助学、关爱留守儿童等方面发挥作用,为全区脱贫攻坚增添活力。

(来源:巴州区老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39606>

云南省全力构建新型养老服务体系

“十三五”以来,云南始终坚持以习近平总书记关于加强老龄工作、有效应对人口老龄化重要指示和系列重要讲话精神为统揽,认真落实党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的工作方针,牢固树立“五大发展”理念,积极应对日趋严峻的人口老龄化形势,不断强化法治意识,贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》《云南省老年人权益保障条例》,坚决执行党中央、国务院关于加强老龄工作、发展老龄事业、应对人口老龄化的战略部署,加强政策支持,优化资源结构,激发社会活力,提升服务保障,以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的新型养老服务体系初步建立,全社会参与、全域行动的大老龄观初步形成,孝道文化日益厚重、社会氛围更加浓厚,老龄事业取得瞩目的成绩。

坚定不移执行落实习近平总书记“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”的要求，老龄工作高位推进

2016 年 5 月，时任省长的陈豪书记就落实习总书记关于“加强老龄工作，有效应对人口老龄化”的指示精神作出重要批示强调：要围绕“五个老有”目标，着力解决老年人最关心、最直接、最现实的利益问题，不断增强广大老年人的获得感和幸福感。阮成发省长就加强老龄工作提出了具体要求。省委省政府主要领导同志的指示要求，明确了云南落实党中央、国务院部署要求的新观念、新思路、新举措、新目标。

坚定不移执行落实习近平总书记“要立足当前、着眼长远，加强顶层设计，结合‘十三五’规划编制实施，抓紧研究提出相关政策建议，并注重可操作性”的要求，老龄法制建设取得重大进展

强化法治老龄意识，推进老龄法制建设，及时启动了《云南省老年人权益保障条例》第三轮修订工作。该条例对有关制度进行了科学设计，创新性地增设监督管理专章，对失独老人照顾拟从法律上作出安排，捋顺社区居家养老服务机构的身位地位，符合云南省情，也符合当前的发展形势。省政府制定出台《关于加快推进养老服务业发展的意见》《云南省社会养老服务体系专项规划(2011-2015)》《关于加快发展养老服务业的实施意见》《云南省新型养老服务体系“十三五”专项规划》《云南省“十三五”基本公共服务体系建设规划》《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》《关于金融支持重点产业发展的实施意见》《关于推进基层文化服务中心建设的实施意见》等文件，省卫生计生委、省金融办等部门出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《关于金融支持养老服务业加快发展的实施意见》。

坚定不移执行落实习近平总书记“此事要提上重要议事日程，‘十三五’期间要抓好部署、落实”的要求，养老服务基础设施实现新突破

充分发挥政府主导作用，设立养老专项资金，将养老服务建设项目列入 20 项重要工作和十件惠民实事内容，纳入年度对州市政府目标责任考核等措施，呈现出公办、民办两个轮子一起转的良好势头。省政府在 2012 年设立 10.8 亿元的养老服务体系专项建设资金后，又增设了 17.85 亿元，2012 年-2017 年 8 月，中央和省级累计投入了 32.4 亿元；2015 年来，省级每年安排 5000 万元用于鼓励支持社会力量兴办养老服务机构；采用 PPP 模式引入社会资金 2600 万元建设的省级老年公寓，被列为国家示范项目。截至 2017 年 8 月，全省共有城市养老机构 140 个，农村敬老院 685 所，居家养老服务中心 1812 个。与 2012 年底比，全省社会养老床位由 7.12 万张增加至 14.3 万张增幅 100%，每千名老年人拥有社会养老床位由 12.7 张增加到 25.5 张，增幅 100%。

坚定不移执行落实习近平总书记“完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对”的要求，老年人获得有实幸福有感

建立完善企业职工养老保障、新型农村养老保障、城乡最低生活保障、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗、城镇“三无”和农村五保老人集中供养和分散供养、高龄补贴等社会保障制度，部分地区探索实行了政府购买养老服务制度，养老服务逐步由补缺型向适度普惠型转变，城乡社会养老保障水平不断提高。截至 2016 年底，全省 19.17 万城市老年人和 137.19 万农村老年人按“应保尽保”政策纳入了最低生活保障范围；全省 20.17 万农村五保老人中有 3.9 万人在农村敬老院等养老机构集中供养，低保和五保标准每年提高 15%以上；全省参加企业职工基本养老保险 397.89 万人，参加城镇居民社会养老保险 152.93 万人，参加新型农村社会养老保险 2007.54 万人，企业退休人员基本养老金保持 11 年连续增长，月人均达 1976 元。全省于 2009 年在全国率先建立了高龄老年人津（补）贴制度，80-99 周岁老年人的保健补贴标准达月人均 55 元，百岁老人的长寿补贴标准达月人均 398 元，截至 2016 年底，全省 6 年累计发放高龄补贴 22.19 亿元，为高龄老人获得更好服务提供有力帮助，对困

难高龄老人的帮扶更加明显。

坚定不移落实习近平总书记提出的新时期老龄工作方针“全民行动”重要内容的要求，老龄教育宣传作用更加凸显，养老文化氛围日益浓厚

各地将老年法律法规纳入普法教育内容、将敬老孝亲文化列为中小学德育教学课程、将敬老孝亲内容作为道德评选表彰活动专板，把孝道文化充分融入到法制建设、道德建设体系中。各地持续开展“敬老月”“老年节”，举办“云岭十大孝星”、老有所为先进典型评选表彰等活动，特别是在去年“敬老节”期间，时任省委书记、省长的陈豪同志亲自走访慰问百岁老人代表，躬亲示范，带动各地掀起关爱老年人的新高潮，全社会敬老孝老价值观和敬老助老意识大大增强，参与为老服务的自觉性和有效性明显提高。各新闻媒体聚焦养老服务事业、宣传养老法规政策、宣扬敬老先进典型、报道“陆良八老”老有所为模范事迹等，抓住公众眼球、发出时代强音，传递关注养老事业、参与养老服务、关爱老年群体的正能量，孝道文化日益厚重、社会氛围更加浓厚。

（来源：中国社会报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39615>

全国老龄办召开党组理论学习中心组（扩大）会议，深入学习习近平总书记 关于老龄工作的重要论述

9月15日，全国老龄办召开党组理论学习中心组（扩大）会议，就深入领会贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要论述进行集体学习。会上，全国老龄办党组书记、常务副主任王建军作了题为《深入学习习近平总书记的老龄工作重要论述推动“十三五”老龄事业发展规划任务落实》的专题党课。全国老龄办党组成员、副主任、直属机关党委书记王绍忠主持会议。

王建军指出，8月31日，民政部党组召开党组理论学习中心组（扩大）会议集体学习习近平总书记关于老龄工作的重要论述。会上，黄树贤部长明确提出，老龄办要先学一步，深学一层，做出表率。贯彻落实黄部长的要求，作为老龄工作者，我们一定要系统深入学习习近平总书记关于老龄工作的丰富论述。王建军指出，提高政治站位，自觉将思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和指示精神上来，全力推动“十三五”老龄事业发展规划任务的落实。党的十八大以来，习近平总书记将老龄工作纳入党和国家工作全局，多次对加强老龄工作作出重要指示批示，多次主持召开专题会议研究部署老龄工作，在党和国家的许多重要会议上论及老龄工作，在国内视察基层工作和在国际交往中多次涉及老龄工作，提出了加强老龄工作、发展老龄事业的许多新理念、新思想、新战略、新要求，形成了加强新形势下的老龄工作、有效应对人口老龄化的最根本顶层设计，为做好新形势下的老龄工作提供了根本指针和行动指南。

王建军强调，我们一定要按照黄部长要求，深刻领会学习习近平总书记关于老龄工作重要论述的深刻内涵，深刻领会总书记对人口老龄化形势及其影响的科学判断；深刻领会总书记站位全局和长远对老龄工作的战略定位；深刻领会、牢固树立总书记强调的积极老龄观；全面把握总书记对有效应对我国人口老龄化的总体要求和新形势下老龄工作的目的目标、原则方针、思路方法、重点任务等的深刻阐述；努力掌握和运用习近平总书记关于老龄工作重要论述中贯穿的马克思主义立场、观点、方法。

王建军要求，要全力落实以习近平同志为核心的党中央关于积极应对人口老龄化的决策部署和工作要求，发挥好老龄办的职能作用，增强自觉，乘势而为，突出重点，狠抓落实。一要扎实抓好习近平总书记关于老龄工作重要论述的学习和宣传贯彻，不断增强做好新形势下老龄工作的责任感、紧迫感和光荣感。二要集中抓好党中央、国务院确定的老龄工作重点任务的落实，推动老龄事业全面协调可持续发展。三要勇于担当、主动作为，不断推动老龄工作迈上新台阶，以优异成绩迎接党的十九大

胜利召开。

全国老龄办党组成员、机关全体人员、各直属单位中层以上干部、代管社会组织负责同志参加了会议。

（来源：全国老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/39576>

我国享有健康管理服务的老人不足 0.1%

老龄问题已经成为我国的重大社会问题。据统计，2016 年，我国 60 岁以上老年人口已达到 2.3 亿人，占全国总人口的 16.7%。预计到 2020 年，我国 60 岁以上老年人口将达到 2.55 亿。老龄人口基数大、增长快，“未富先老”“未备先老”矛盾凸显。今天，一个专门以促进我国健康养老事业为目的的社会组织——中国健康管理协会健康养老分会正式成立，致力于促进健康养老政策体系和社会服务体系的不断完善。

据了解，我国老龄化趋势显著，老年人口中一半为空巢独居，近 1.5 亿老年人有慢性病，1/3 同时患有心理疾病，近 4000 万老人处于失能半失能状态。而与此相对的，则是养老服务缺失，90% 的居家老人大多处在自为状态，难以获得有效的社会服务；健康管理缺失，我国享有健康管理服务的老人不足 0.1%，获得健康指导、健康服务、健康干预的渠道非常有限，专业护理人员极缺，老年专科人满为患。

作为中国健康管理协会健康养老分会的主要推动者，全国政协社会和法制委员会副主任、全国总工会原副主席张世平表示，国家出台 2030 健康中国规划纲要和“十三五”健康老龄化规划，强调推进老年人健康服务的供给侧结构性改革，实现以治病为中心向以健康为中心的转移，要实现这一目标不仅需要政府发力，更需要全民参与。

据介绍，健康养老分会是具备专业性、学术性、群众性、非营利性的全国二级社会团体，成立大会上选举产生了理事、常务理事、会长、常务副会长、副会长、秘书长，并在香港社会救助基金会设立了“健康养老关爱基金”，将针对老劳模、老教师、老战士、老专家、老干部实施关爱行动。

（来源：工人日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/39580>

政策力挺“医养结合”开启养老新模式

医养结合是近几年逐渐兴起于各地的一种新型养老模式，由于其将现代医疗服务技术与养老保障模式有效结合，实现了“有病治病、无病疗养”的养老保障模式创新，成为市场关注的热点。

医疗机构牵手养老机构建立医养联盟，打通了养老机构与医院之间资源割裂的状态，可以形成双赢甚至多赢的局面：养老机构可以整合医院的医疗资源，提高为老人服务的能力；医院可以树立社会公益形象，扩大自身的影响力及医疗服务的覆盖面；老有所医和老有所养，可以减轻老人亲属及子女的精神压力和经济负担。

在丹麦、瑞典等国家，由专业护理团队、全科医生及医疗机构共同参与的养老院的医养结合模式已经运营多年，而我国不少地区也在医养结合方面有了一些探索，目前主要存在以下几种模式。

由于医养结合的优越性，正成为未来养老的主要模式，国家出台多项政策鼓励“医养结合”的发

展。

“医养结合”是养老产业未来的方向

从服务内容上看，养老机构远未能满足老年人的医疗需求，养老与医疗相分离是国内机构的一大痛点。我国大多数养老机构为老年人提供的服务基本为生活照料性服务，能够提供专业性医疗护理的养老机构比较少。

而根据中国消费者协会的相关调查，老年人在选择专业养老机构时考虑的首要因素是“医护条件较好”，这充分反映了潜在顾客对医疗服务的巨大需求。

前瞻产业研究院发布的《2017-2022 年中国康复医疗行业发展前景与投资预测分析报告》分析认为，未来养老服务机构的主流将是以“医养结合”为运作模式的机构，通过养老机构与医院进行合作，实现医院的医疗资源与养老产业的对接。就现实情况而言，国内多数三甲医院由于超量的诊疗人次预计很难有资源和养老产业对接，因此基层的二级医院的未来逐渐发展壮大的民营医院有望在“医养结合”上有所作为。

财政部全国 PPP 综合信息平台项目库的数据也反映了医养结合的火爆，近年来医养结合 PPP 项目越来越多，2016 年共有 34 个医养结合项目，占全部养老 PPP 项目的比重为 32.7%，2017 年 1-8 月这一比例进一步上升至 42%。

（来源：前瞻产业研究院）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/39590>

政策法规

陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

陕政办发〔2017〕76 号

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的意见》（国办发〔2016〕91 号），促进我省养老服务业持续健康发展，经省政府同意，现提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足追赶超越定位和“五个扎实”要求，积极应对人口老龄化，深化放管服改革，健全机制、补齐短板、提质增效，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，激发市场活力，提升养老服务质量，让广大老年群体享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感。

（二）发展目标。到 2020 年，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，养老服务业成为促进社会发展的新动能。

二、全面放开养老服务市场

（一）放宽准入条件。

降低准入门槛。设立营利性养老机构，按照“先照后证”的简化程序执行，在工商行政管理部门办理登记后，在辖区县级以上人民政府民政部门申请设立许可。在民政部门登记的非营利性养老机构，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。

支持多元投入。鼓励境外、省外投资者在省内外举办养老服务机构，与本省投资者享受同等优惠政策待遇。引导社会资本参与养老服务机构建设运营，开展PPP项目示范。支持保险机构在陕举办各种养老服务机构和服务园区。鼓励养老行业社团组织参与养老服务。

改进审批服务。精简行政审批环节，全面清理申办养老机构的不合理前置审批事项，优化审批程序，简化审批流程，提高审批效率。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可以直接向当地民政部门依法申请登记，不再经业务主管单位审查同意。

（二）优化市场环境。

推进公办养老机构改革。政府投资建设和购置的养老服务设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老服务设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老服务设施，均可实施公建民营。在明晰产权的基础上，鼓励社会力量以承包、租赁、联营、合资、合作等方式，实现公建民营养老机构市场化运行。到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%。

推进完善价格形成机制。完善以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。民办营利性养老机构服务收费项目和标准由经营者自主确定。民办非营利性养老机构服务收费标准由经营者合理确定，有关部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。政府运营的养老机构，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价，同时按照相关规定对特殊人群实行免费政策；对于以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。

推进行业信用体系建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。逐步将养老机构和从业人员信用记录纳入全国信用信息共享平台，建立健全信用信息记录和归集机制，通过企业信用信息公示系统向社会公示相关企业的行政许可、行政处罚等信息。引入第三方征信机构，参与养老行业信用评价和信用监管。完善奖惩机制，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面实行优先办理、简化程序等绿色通道支持激励政策，建立健全养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

三、大力提升居家社区养老服务能力

（一）加强居家社区养老服务设施建设。

各市、县（区）要分区分级规划设置居家社区养老服务设施，为开展居家养老和日间照料服务留足空间。新建小区养老服务设施建设纳入土地出让合同管理，多期建设的居住区养老服务设施应当在首期进行建设。老城区和已建成居住区无养老服务设施或现有设施没有达标的，当地政府应按照养老服务设施专项规划，限期通过购置、置换、租赁等方式配备养老服务设施，所需资金可列入土地出让收入使用范围。鼓励建设小型社区养老院，满足老年人就近养老需求，方便亲属照护探视。

（二）发挥居家养老服务组织作用。

积极培育为老服务社会组织，建立以社区为平台，社会组织为载体，社会工作者和社会志愿者为骨干力量的为老服务模式，提升多元化居家社区养老服务能力。开展老年人养老需求评估，全面提升养老服务质量。充分依托村（居）基层党组织、自治组织和社会组织等，开展基层联络人登记工作，建立应急处置和评估帮扶机制，关注老年人心理健康。

（三）提升农村养老服务水平。

依托农村社区综合服务设施，拓展养老服务功能。支持各地建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施，逐步建立农村互助幸福院运营补贴机制。加强农村敬老院建设和改造，在满足农村特困人员集中供养需求的前提下，为农村低收入老年人和失能、半失能老年人提供便捷可及的养老服务。农村集体经济、农村土地流转等收益分配优先用于解决本村老年人的养老问题。

（四）加快老年人宜居环境建设。

通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍设施改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，组织开展多层老旧住宅电梯加装，支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。各地在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、城乡危房改造和配套基础设施建设等保障性安居工程中，要统筹考虑适老化设施配套建设。

四、创新养老服务供给模式

（一）推进医养结合发展。

推进基层医疗卫生服务延伸至社区、家庭，全面推行家庭医生与辖区老年人签约服务，提供定期体检、上门巡诊、康复护理、健康管理等服务。医疗机构特别是二级及以上综合性医院要开设老年病科、老年病门诊，并与养老服务机构开展合作共建、业务协作，开通转诊、接诊绿色通道。鼓励社会力量举办医养结合机构，提供康复、长期护理、慢性病管理、临终关怀等接续性医疗服务。到 2020 年护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于 30%。探索开展长期护理保险制度试点，形成多元化养老保险筹资模式，推动解决经济困难失能老年人基本生活照料和相关医疗护理等费用问题。将符合条件的养老机构内设医疗机构，按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。提升医保经办服务能力，加快推进异地就医直接结算工作，切实解决老年人异地就医直接结算问题。大力推动符合条件的执业医师到养老服务机构、社区老年人照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。

（二）推进“互联网+”养老服务。

充分依托智慧城市、智慧社区建设，发展智慧养老服务新业态。开发和运用智能硬件，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合，引导整合线上线下养老服务资源，创新居家养老服务模式。推广远程医疗服务试点，推进养老、保健、医疗服务一体化发展。打通养老服务信息共享渠道，推进社区综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

（三）推进多样化养老。

依托度假区、疗养院以及生态资源优势，发展生态养老、田园养老、健康养老等模式，开发适合老年人特点的休闲旅游、生态健康等服务。依托老年大学等文化教育资源，丰富老年人文化供给。鼓励社会组织开展精神慰藉、法律维权等为老服务，满足养老多样化需求。

（四）发展适老金融服务。

规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，满足老年人金融服务需求，通过养老机构综合责任险、老年人意外伤害保险等方式，化解风险，提高老年人保障水平。探索养老金管理公司试点工作，强化老年人金融安全意识，加大金融消费权益保护力度。支持具有资质的机构按规定积极参与养老金管理相关业务，做好相关受托管理、投资管理和账户管理等服务工作。

（五）推进老年产品开发。

及时更新康复辅助器具配置目录，鼓励企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发方便、可靠、安全的老年产品和适合老年人的智能化产品、可穿戴健康监测设备、健康养老移动应用软件等。上述企业经认定为高新技术企业的，按规定享受企业所得税优惠。

五、增强政策保障能力

（一）保障土地供给。

将各类养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划。统筹利用闲置资源发展养老服务，有关部门要按程序依据规划调整其土地使用性质。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内土地使用性质可暂不作变更。民间资本举办的非营利性养老机构和政府举办的养老机构可依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地。对采取政府和社会资本合作（PPP）方式的养老服务项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

（二）完善财政金融支持。

全省各级政府要加大投入力度，支持养老服务设施建设，切实落实养老机构相关税费优惠政策，落实彩票公益金支持养老服务体系政策要求。逐步建立健全针对低收入高龄、失能老年人的补贴制度，统一设计、分类施补，提高补贴政策的精准度。对养老机构的运行补贴应根据接收失能老年人等情况合理发放。完善政府购买社区居家养老服务指导性目录，培育和扶持合格供应商进入。

拓宽投融资渠道。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老服务设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励银行业金融机构以养老机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持，满足养老机构多样化融资需求。有条件的地方在风险可控、不改变养老机构性质和用途的前提下，可探索养老机构其他资产抵押贷款的可行模式。

（三）加强人才培养。

将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容。对参加养老服务技能培训或创业培训且符合补贴条件的劳动者，按规定给予培训补贴。推动普通高校和职业院校开发养老服务和老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老机构等提供教学资源及服务。贯彻落实职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制，建立养老服务行业从业人员奖惩机制，提升养老护理队伍职业道德素养。将养老护理员纳入企业新型学徒制试点和城市积分入户政策范围。积极开发老年人力资源，为老年人的家庭成员提供养老服务培训，倡导“互助养老”模式。

六、加强监管和组织实施

（一）强化服务监管。

各地要建立健全民政部门和相关单位协同配合的监管机制，采取“双随机、一公开”模式，加强对养老机构运营和服务的监管。在民政部门登记的非营利性养老机构，要对其设立的不具备法人资格的服务网点进行监管。严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动，严禁改变机构的养老服务性质。做好养老服务领域非法集资信息监测和分析工作，及时进行政策宣传和风险提示，严厉打击针对老年人的非法集资、传销等涉众型经济犯罪案件以及利用互联网组织串联的违法犯罪活动。对在养老服务中虐老欺老、收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等活动中的违法违规行为，要依法严厉查处。加强养老服务设施安全管理，建立定期检查制度，确保老年人人身安全。

（二）完善标准体系。

民政、质检等部门要建立健全养老服务标准体系，加快制定养老机构管理和服务地方标准，开展养老机构星级评定，主动接受社会监督。建立健全养老服务评估制度，科学确定老年人服务

需求类型、照料护理等级和养老服务补贴领取资格，加快实现养老服务评估科学化、专业化。

（三）加强宣传引导。

坚持以社会主义核心价值观为引领，弘扬中华民族尊老、敬老的社会风尚和传统美德，营造养老、助老的良好社会氛围，加强对养老服务业发展过程中涌现出的先进典型和先进事迹的宣传报道，及时总结推广养老服务业综合改革试点、医养结合试点、居家养老服务试点中的好经验、好做法。

（四）完善工作机制。

各地要把全面放开养老服务市场、提升养老服务质量摆在重要位置，建立组织实施机制，及时制定配套实施意见，对政策落实情况进行跟踪分析和监督检查，确保责任到位、工作到位、监管到位。各部门要加强协同配合，落实相关优惠政策，共同促进养老服务提质增效。对不落实养老服务政策，或者在养老服务机构运营和服务中有违反法律法规行为的，依法依规追究相关人员的责任。省发展改革委、省民政厅要会同有关部门加强督导检查，并报告工作进展情况。

本实施意见自2017年9月30日起施行，有效期至2022年9月30日。

陕西省人民政府办公厅

2017年8月30日

（来源：陕西民政）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/39586>

广东：《深圳市养老设施专项规划（2011-2020）》内容解读

为积极推动我市养老设施建设，市规划国土委编制完成了《深圳市养老设施专项规划（2011-2020）》（简称《专项规划》），该规划已获市政府审议通过。《专项规划》从规划和土地管理方面，为我市未来养老设施建设提供规划引导和政策保障。现对《专项规划》的出台背景、规划目标和规划重点等进行解读。

一、规划背景

随着经济的快速发展和现行人口生育政策的持续推行，我国面临着日益严峻的人口老龄化问题。我市作为“移民城市”，虽然目前还未进入老龄化社会，但随着第一代来深建设者逐步迈入老年，新移民家庭的逐步稳定带来随迁老人的日趋增多，人口老龄化将成为必然趋势。目前，我市养老设施建设与老龄事业的发展还不适应，还存在养老设施总量不足，设施建设滞后于老年人口发展等现实问题。为适应我市人口老龄化需求，构建适应深圳特色的养老设施体系，科学合理地安排布局养老设施，预控设施用地，引导和推进全市养老设施建设，制定本规划。

二、规划目标

根据《中国老龄事业发展“十二五”规划》和《广东省老龄事业发展“十二五”规划》要求，结合我市老年人口发展趋势，《专项规划》一方面提出到2020年，在养老设施体系上，实现常住老年人口“9073”的发展目标（即常住人口90%居家养老，7%社区养老，3%机构养老）。另一方面，规划提出了机构养老设施（养老院和护理院等）的配置标准和布局方案，规划了具体地块和建设床位；明确了社区和居家养老设施（包括老年人日间照料中心和社区健康服务中心等）的配置标准和规划指引；对城市养老环境，提出了规划设计要求。其中，相关配置标准已纳入《深圳市城市规划标准与准则》（2013）中。

三、规划重点

（一）全市规划落地 70 个养老院和护理院项目

《专项规划》提出，全市共规划 70 处机构养老设施，共提供养老床位 25200~25800 张；所有 70 个项目均落实了选址用地，在规划上为实现养老发展目标提供基本用地保障。其中现状改、扩建用地 20 处，共提供养老床位 7000 张；空地新建 23 处，共提供养老床位 8300~8600 张；利用城市更新或土地整备等方式提供用地 27 处，共提供养老床位 8100~8400 张。同时，《专项规划》对机构养老设施用地进行了弹性控制：一是除规划明确的 70 处机构养老设施选址外的用地，在符合法定规划和土地政策、公共及市政配套设施条件许可情况下，也可经规划审批建设机构养老设施；二是鼓励城市更新项目中建设机构养老设施，上述 70 项机构养老设施选址在满足相关选址要求并保证总床位规模不得减少的前提下，可根据具体情况在同一街道内调整用地范围；三是为保障我市快速增长的养老需求，本次规划的独立占地的机构养老设施在空间设计上紧凑布局，而不是一次性建满，可为今后扩建预留空间，按照这种节约集约的用地方式，又可为全市未来多增加 1.5~2.1 万张床位。

（二）明确规划建设时序

《专项规划》根据我市老年人口分布现状和未来趋势，分轻重缓急，提出 70 处机构养老设施的分期实施时序要求。到 2015 年，全市共将建设 30 处机构养老设施，提供养老床位 11400~11900 张；2016 年~2020 年，全市共建设 40 处机构养老设施，共提供养老床位 12100 张。各区政府（新区管委会）和相关职能部门可结合行业“十二五”规划，以该规划为基础，合理安排建设资金和预控土地。

（三）提供土地政策支持

1、利用新增、存量用地建设养老设施的项目，市规划国土委优先将养老设施用地需求纳入我市近期建设与土地利用规划年度实施计划。对新增用地中的公益性、非营利性养老设施项目，采取协议出让免地价方式，土地使用权受让人为市、区政府（新区管委会）；对社会投资的经营性养老设施用地，采用不设竞买资格条件的招拍挂方式公开出让，限整体转让。鼓励企业利用已出让未建的存量用地，在符合规划的前提下建设养老设施，以充分调动社会资本的积极性，挖掘潜在的土地资源，节约集约用地。

2、鼓励通过城市更新配套养老设施。养老院、护理院应尽量独立占地。独立占地的养老设施用地，移交给政府的，产权归政府；不移交给政府的，产权归开发主体。对于附建的养老设施，产权归开发主体。养老设施的地价按相关标准执行。

（来源：深圳市民政局）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/461/aid/39616>

养老研究

北京市失能老人长期照护保障制度研究（下）

在对本课题的概念框架和研究背景作出交代之后，课题组要利用“2015 年调查”和“2016 年调查”的问卷调查数据，对被调查者的长期照护需求和意愿，进行统计分析，并与背景资料和相关数据再作相互印证及必要的补充说明，以便为建立北京市的长期照护保险制度，打下一个扎实的民情的民意的基础。

统计分析将分成三个部分：

一，被调查者的基本生活状况及健康状况分析；

二，被调查者的长期照护保障需求及意愿分析。

以下，我们分而述之：

1. 北京市老年人的基本生活状况及健康状况分析

2015 年，调查的被调查者为北京市 60 周岁及其以上的老年人，共涉及 7 个区县，共回收有效样本 3668 份，其中城市样本 2586 份，农村样本 782 份。2016 年调查的被调查者为北京市 50 周岁及其以上的老年人，共涉及 3 个区，回收有效样本 504 份。

(1). 家庭结构小型化是基本市情

对被调查者的家庭结构进行分析，2015 年调查的统计数据反映：9.4% 的被调查者选择单独居住。2016 年调查的统计数据则反映：独生子女家庭是主要的家庭结构状态，要占到 61.9%；多子女家庭的比重是 37.3%；无子女家庭则占 0.79%。

2016 年调查中问到：“您愿意和子女长期一起生活吗？”回答愿意的被调查者占 41.4%，回答“不愿意”和“看情况”的分别占 24.6% 和 21.6%。当问到“您觉得您的子女孝顺吗？”，回答“孝顺”的占 84.8%，没有回答“不孝顺的”。

调查数据表明，虽然有相当一部分被调查者表示愿意与子女共同生活，并认为子女孝顺。但实际上家庭小型化，已经是与人口老龄化并存的北京市的基本市情。

(2). 收入偏低支付能力有限

2015 年调查的数据表明，被调查者的上月平均收入是 2435 元；2016 年调查的数据表明，被调查者的上月平均收入是 3266 元。统计结果的差异与两次调查被调查者的年龄结构相关，2015 年调查的下限是 60 岁，而 2016 年调查是 50 岁。

2016 年调查提问“老年人收入的主要来源”，这是多选题（限选三项）。主要收入是养老金的被调查者，高达 87.3%；排在第二的是工资收入，占 22.0%；接下来是子女资助，占 10.3%；然后是社会救助（10.3%）和亲友资助（0.4%）。

在 2015 年调查中，被调查家庭在调查上月的家庭总收入，平均为 7450 元，家庭总支出，平均为 4750 元，总支出占总收入的 64.0%。在 2016 年调查中，被调查家庭在调查上月的家庭总收入，平均为 6708 元，家庭总支出为平均为 4552 元。总支出占总收入的 67.9%。两次调查的家庭总收入和家庭总支出的情况，基本一致。

2015 年的调查，对被调查者日常生活开支做了非常细致的分析：日常生活支出 1366 元，伙食费 678 元，占总支出的 50.0%，医疗费 350 元，占 26.0%。而用于家政护理的费用平均为 22 元，仅占总支出的 1.6%。

让被调查者对自己家里的经济状况作自我评价，2015 年的“相对宽裕”和“基本够用”两项比重的和，为 89.4%，2016 年的“中上”、“中等”和“中下”三项的和，为 91.0%，相当接近。由此可推断，被调查者对本身家庭经济状况评价，趋于中等水平。

调查数据显示，被调查者的个人收入应该在月人均 2500—3500 元之间，家庭总收入在 6000—7000 元之间，家庭总支出，要占总支出的六成半。因此，自我评价多为“中等水平”。

(3). 健康状况不乐观需要照护

被调查者的健康状况，并不十分乐观。

根据 2015 年和 2016 年两次调查的统计数据，身体健康的被调查者很少，仅为一成多一点，大多数被调查者都患有不同的慢性病。

其中最普遍的是高血压，近半数被调查者罹患此病；然后是骨关节病和心脑血管病，都在三成到四成之间；接下来是白内障和糖尿病，超过二成；再接下来是呼吸系统和消化系统疾病，超过一成。

因此，在 2015 年调查中，有 17.1% 的被调查者，曾在 2014 年住院。在 2016 年调查中，有将近二成的被调查者，在 2015 年有过住院治疗的经历：住院一次的为 13.1%；住院两次的老人为 4.17%；住院三次及以上的为 2.18%。

2015 年调查显示，在调查前两周，有 14.6% 的被调查者生过病。在被调查者生病时，75.8% 会找医生看病，20.3% 对疾病进行自我治疗，还有 3.9% 对疾病置之不理。

七成半找医生看病的被调查者反映，看病时遇到的问题主要是：排队时间太长，占 77.2%；手续繁琐，占 41.5%；收费太高，占 33.7%，等等。在二成多对疾病进行自我治疗的被调查者中，则有八成以上是自己买药吃。

调查数据表明：老年人的健康状况不乐观。但在医疗服务方面，老年人遇到的困难较多。

(4). 医疗支出仍然居高不下

所幸的是，被调查者较为普遍地获得了医疗保障。2015 年调查是 99.7%，2016 年调查是 97.2%。但是，医药费中有一部分必须自付和自费。

2016 年调查显示：在医疗费用中涉及自付和自费部分的被调查者为 88.7%，平均费用为 4457 元。2015 年调查的数据显示：费用在 500—3000 元最多，占 41.5%，费用达到 20000 元以上的，占 0.9%。当 2016 年调查问到医疗费用负担时，回答“有一定负担”的为 24.6%，回答“负担较重”的为 20.2%，回答“难以承受”的为 6.2%。

虽然北京市的医保覆盖面已达九成半以上，但医疗费用的自付和自费部分，仍然不菲，平均负担相当于一个半月的收入。因此，近半数的被调查者还是觉得，医疗费用是个负担。

2. 被调查者的长期照护保障需求和意愿

在对北京市老年人的基本生活状况和健康状况有所了解之后，接下来的讨论，将集中于与本课题研究目标直接相关的、被调查者对长期照护保障的需求和意愿。

(1). 担心生病、没钱和无人照顾

在 2016 年调查中，针对个人生活状况最担心的问题进行提问（多选题），被调查者的选择首先是“生病”，为 74.6%；其次是“没钱”，为 50.4%，；再次是“不能自理时无人照顾”，为 46.6%。

在 2015 年调查中，问到家里是否有需要照护的老年人，有 15.4%的被调查者的回答是“有”。2016 年调查的问题，是家中是否有 60 岁及以上的老人，近三个月中出现不能自理的情况，有 7.9%的被调查者的回答是“有”。两者之间有差异的原因，可能是 2016 年调查有时间上的限制。

目前的被调查者中，认为自己需要长期照护服务的被调查者，大约在 3.0—8.0%。需要最多的是“心理抚慰”和“慢性病护理”，都占 8.0%；需要最少的是“长期卧床护理”，占 3.0%。但其中已经获得服务的更少，最多的是生活照料，在有需要的老人中，有 52.0%得到了服务；最少的是“长期卧床护理”，有需要的老人中，仅有 7.0%得到了服务。

以上的统计结果，进一步说明了老龄化社会中的普遍担忧：生病、没钱和无人照顾。在当前生活中，这些问题都已经是现实的存在。

(2). 家庭照料和现实中的困难

目前在现实生活中，家庭成员，即配偶和子女，仍然是提供长期照护的主力。2015 年调查的数据是 75.7%，2016 年调查的数据，更高达 91.5%。有趣的是，两次调查之间的差距（16.2%），基本上被家政服务（15.9%）所填补。在 2016 年调查中，了解被调查者未来的长期照护意愿时，家庭成员还是首选，达 76.0%。

问卷中还以多选题的方式问到：“您认为照顾生活完全不能自理的老人，会给家庭带来哪些困扰？”，被调查者选择“家中人手紧张”占 60.3%；“经济骤然紧张”占 58.5%；“精神压力很大”占 55.8%。这三种回答是关于人工成本、经济成本和精神成本的，涉及的面都在六成或接近六成。

以上的调查数据说明，长期照护现在主要是由家人承担，但实际上家庭照护给其他家庭成员带来了很大的困难。

(3). 居家服务和机构服务都能接受

2015 年调查，让被调查者在居家、社区和机构三种服务方式中作选择，绝大多数被调查者选择了居家服务，达 60.8%；其次是视情况而定，比重是 24.6%；至于机构服务和社区服务，占比都很小，前者 8.8%，后者 5.8%。2016 年调查，是将三种服务方式分别提问：关于居家服务，回答“愿意”的占 56.4%；关于社区服务，回答“愿意”的占 50.0%，关于机构服务，回答“愿意”的占 55.6%。

以上的分析告诉我们，如果不是在“三选一”的前提下，被调查者对于三种服务方式并没有特殊的偏爱，选择的比例都在五成上下。同时，对此问题还没想明白的也不少，居家、社区、机构分别是 29.8%、17.3%和 23.8%。

在 2016 年调查中，当问到不选择机构服务的理由时，回答“不愿离开自己的家”，占 71.2%；回

答“老年服务机构收费太高”，占44.2%。当问到：“如果不选择接受上门护理，主要原因是什么？”，回答“担心价格太高”，占60.0%；回答“担心安全问题”，占34.3%。

在2016年调查中，对愿意接受机构服务的被调查者进行了追问：“您会根据哪些条件选择服务机构？”，选择“老年服务机构的服务质量”的，占80.0%；选择“老年服务机构的价格”的，占72.9%；选择“老年服务机构离家距离远近”的，占50.4%；选择“老年服务机构的设施设备”的，占40.0%。作为选择的标准，被调查者主要会考虑服务质量和价格，而设施设备则被排到了最后。

对于长期照护保障的服务收费，若不考虑政府和社会的支持，先假设完全由被调查者自己支付。调查结果是：五成以上的被调查者选择了“1000—2999元”，这也许和被调查者的收入大多在3000元左右相关。

从以上数据看，虽然居家服务仍会是首选，但对机构服务的了解并予以接受的面也越来越大，而且半数以上愿意自己出钱并且金额还不低，人们的考虑正越来越趋于现实。

(4). 长期照护筹资多指望政府

在以多选题的方式问到长期照护费用的来源渠道时，回答“由政府承担”的，占77.4%；回答“由老人自己支付”的，占32.9%；回答“由单位负担”的，占19.1%；回答“由主要赡养人支付”的，占13.7%。看来目前这一代老年人，大多思想传统，对政府期望值很高；但也有不少老人，愿意自己负担。对于单位和子女，则期许已然不高。

接下来的问题是，政府用哪种方式提供资金支持时，有40.3%的被调查者选择社会津贴，有37.7%的被调查者选择用社会保险，有22.0%的被调查者选择社会救助。选择社会津贴和社会保险的比例十分相近。

以上数据说明，在长期照护的资金筹措方面，政府仍然被寄予厚望。但选择用社会保险方式筹资，也有将近四成的民望。

(5). 愿意参加社会保险的占四成

当问到是否愿意负担社会保险费时，表示“愿意”的占42.9%，表示“不愿意”的占29.4%，表示“不清楚”的占27.8%。对社会保险付费，愿意的还不少。

进一步问到具体的付费标准。在愿意交费的被调查者中，愿意交300元及以下的是43.0%，愿意交901元及以上的也是43.0%，呈现两极分化的态势。再以多选的方式问不愿意的原因何在？最主要的意见是“经济上无法承受”，要占69.59%。

以上的数据说明：愿意付费参保的还算不少，有四成。但在付费金额上还有较大差异，>300和<900的各占四成。

(6). 不接受商业保险的近四成

最后的两问，是想让被调查者考虑一下“商业保险”。当问到“如果由保险公司为您提供长期护理保险，你愿意参加吗？”回答“愿意”的被调查者占30.4%，回答“不愿意”的占38.1%，回答“不清楚”的占31.6%。比起社会保险，商业保险的人气稍弱。追问不愿意的原因：最主要还是“经济上无法承受”，占53.7%，“不信任商业保险”，占比为46.4%，也将近五成。

以上数据表明：商业保险的接受程度要比社会保险低，大致相差一成，原因是经济能力和信任程度。

小结

在健康状况和医疗保险现状方面，北京市的相关政策是处于全国领先地位的。但是，若从老年人的需要和意愿看，也仍然存在着诸多的不足。医疗服务的可及性、医疗保险的公平性，医疗费用的可受性，都还有待改善。

这就提醒我们，建立长期照护制度，恐怕不能光从仍然很脆弱的医保基金去“挖潜”，恐怕要另辟蹊径，制度创新，才能达到预期的理想目标。

北京市生活不能自理的老年人的长期照护需求十分突出，但目前还是倾向于在家庭内部解决；对于机构服务，大多数老年人还表示能够接受；对于社区服务，则基本上没有概念。

老年人对服务付费的担心非常明显，并且寄希望于政府能够给予补贴。对于长期照护保险，有相当一部分老年人持积极态度，但对于交费出言谨慎。老年人对于商业保险并不看好，原因是经济实力和保险公司的公信力。因此想到，中国的长期照护保险，可能应该学习日本的经验，走个人投保和政府

府补贴并举的路子。

(来源:《残疾人发展理论研究》)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/39573>

辽宁:沈阳市苏家屯区积极探索敬老院规范管理新路子

苏家屯区位于沈阳浑河南岸,距市中心15公里,辖5个乡、12个街道办事处,总人口42.8万人,其中农业人口20.79万人。全区现有农村五保对象900户940人,其中集中供养275户280人,分散供养625户660人。苏家屯区原有农村敬老院14所,基本上是一乡(镇)一院,在建设规模、配套设施、安居环境上,都已不适应当前农村养老事业的发展需求。2007年,根据省、市民政部门关于农村敬老院建设的文件精神,按照“高起点合理规划、高质量施工建设、高标准管理服务”的指导思想,结合全区五保老人实际和敬老院的分布情况,本着保证五保供养入住率和有效整合现有资源的原则,区政府对全区的农村敬老院实施了较为科学的整合规划,出台了《苏家屯区敬老院整合实施方案》,将原有14所乡镇敬老院整合为5所区域性中心敬老院。2007—2010年,市、区两级政府投资2400余万元,先后新建了沙河中心敬老院、永乐中心敬老院、苏家屯区中心敬老院、陈相中心敬老院,改造了红菱中心敬老院。目前,全区中心敬老院总建筑面积为18800平方米,床位710张,可满足未来5-8年的集中供养需求。现集中供养15个乡、街道的五保供养员280人,占全部农村五保户的30%。

一、加强组织建设,建立优化管理服务的长效机制

区委、区政府高度重视敬老院整合工作,成立了区主要领导任组长的农村中心敬老院整合工作领导小组,统一组织和协调整合工作。同时积极解决机构设置、人员编制和经费问题。2008年4月,经苏家屯区机构编制委员会批准,成立了苏家屯区老龄事业服务中心(以下简称“老服中心”),编制5人,为正科级全额拨款事业单位,办公地点设在区民政局,主要负责全区农村中心敬老院的建设和管理工作。老服中心的成立从体制上规定了敬老院管理的科学化、规范化方向,从而为全区敬老院建设和发展提供了强大动力。由该中心派出的工作人员分别担任整合后的各中心敬老院院长,行使领导职能,承担敬老院的全面管理工作。老服中心和各敬老院人员工资、办公经费、水电煤气等费用全部由区财政负担。

二、健全规章制度,科学规范管理服务行为

一是建立“四位一体”管理服务机制。成立区委老龄工作委员会主任、区人民政府分管副区长任主任,各相关单位为成员的“苏家屯区农村中心敬老院养员‘四位一体’管理服务机制工作委员会”。在该委员会的领导下,民政局、乡(街道)、中心敬老院、养员监护人(代理人)责任明确,以协商解决、依法解决为原则,共同参与养员管理、共同为养员提供服务、共同协商处理有关事务。

二是突出院务管理。一是完善了工作制度。规范了值班记录、院长查房记录、医疗记录等7种工作记录,统一了工作程序及养员日用品发放、生活补助、劳动补助、丧葬费等标准,使全区各中心敬老院管理使用一个制度,服务采用一个规范,考核通用一个标准。二是制定了财务管理制度。局核算中心对各中心敬老院的经费收支进行了规范。规定各中心敬老院实行报账制,每月为其预留5000元经费用于日常生活开支,大宗物品由老服中心统一采购,各类物品仓库实行日清月结。三是定期进行考核评比。老服中心每季度结合日常检查和敬老院互检的实际情况,对各中心敬老院进行一次评比,年终进行总评并划分档次;采取个人述职、民主测评的方式,每年对各敬老院院长进行一次考核评比,优秀者给予一定奖励。敬老院每月对服务员、养员进行一次评比,被评为优秀的服务员当月工资上浮

10%，不称职的下浮 10%，连续 2 个月评比不称职，予以辞退处理；对养员以奖励为主，批评教育为辅。同时还采取其它措施奖勤罚懒。如将清扫工具、洗涤用品和米面油等，每月按一定量分别包干给服务员和厨师，按月结算，视结余情况给予适当奖励。

三是实行民主公开。局社会科和老服中心每月组织召开一次院长集体办公会，听取上月工作情况汇报和管理服务建议。各敬老院成立了养员占多数的院务管理委员会，共同研究敬老院重大事项，参与考核和民主评议，对敬老院日常工作提出合理化建议。经费收支等重大事项在向院委会汇报后，按月在公示板上张贴，接受全体养员的监督。

四是加强监督检查。为保证各项规章制度落到实处，局社会科和老服中心每月对各敬老院进行一次检查，听取一个院的院务会，每季度组织一次互检，并将检查情况及时通报。

五是加强安全防范。区民政局成立了局领导任组长、社会科和老服中心为成员的农村中心敬老院安全防范及应急处理领导小组，编制了安全事故应急预案。针对患精神类疾病的养员，一方面积极协调家属同意，送专科医院治疗；另一方面对病情较轻，家属不愿送医院的，按重、中、轻程度划分，分别由院领导、服务员和养员负责帮教。

三、树立新理念，为管理服务注入时代特色

为在传统养老观念中注入时代特色，满足多种形式的个性化需求，区民政局进行了积极有益的探索。

一是注重养员心理健康。要求服务员经常握一握养员的手，送上一个微笑，传递一份爱心，让养员体会到温暖。各中心敬老院均设立了心理抚慰室，选出一名文化素质高，善于做养员思想工作的服务员担任心理咨询师，由区中心敬老院专业心理咨询师辅导开展咨询工作，在完善养员健康档案的同时建立了心理档案。各敬老院每个月为过生日的养员举办一次集体生日宴，老人手捧生日蛋糕，常常感动得热泪盈眶。

二是丰富养员精神生活。区民政局为每所敬老院订阅了报刊杂志，每天组织养员读报。区科协在区中心敬老院和陈相敬老院开办了“科普大学”，选派专家和优秀教师，开设养生、保健、法律、文明礼仪、感恩教育等课程。区民政局还和沈阳体育学院结成了共建关系，该学院志愿者为养员们创编了适合老年人活动的健身操。通过这些特色活动，促进了养员的身心健康，保证了养员的思想稳定，院风更加和谐。

三是探索开展特殊护理。敬老院中生活不能自理的重症病人和精神类疾病患者是养员中的特殊群体，他们和相对健康的其他养员生活在一起，会有很多的不方便，有的甚至成为不安全和不稳定的因素。在确定敬老院整合规划时，区民政局提出了将原红菱敬老院改造为中心特护敬老院的设想，得到了省厅和市局的大力支持。

四是增强院办经济实力。区民政局在创建良好环境，规范人性化服务的同时，着力发展各敬老院的农副业生产，开辟以院养院、以副补院的新路，敬老院发展更具活力。整合后，全区中心敬老院共有耕地 50 亩，种植了玉米、大豆等农作物及各种应季蔬菜，基本实现了蔬菜的自给自足。各中心敬老院大力发展养殖业，年出栏生猪 60 头以上，养鸡 300 余只，基本上保证在每个节日杀一头猪。同时，还将闲置房屋和场地出租，增加创收。2009 年，沙河、永乐和陈相三所中心敬老院合计创收超过 8 万元。今年，区民政局还计划兴建蔬菜大棚和增加养殖种类，年创收力争达到 10 万元。

几年来，苏家屯区在敬老院整合的实践中，边抓建设边抓管理，认真研究中心敬老院管理服务的特点，力求建立行之有效的制度化、经常化、规范化的长效机制，为今后敬老院的长远发展积累了一定的经验。但是，敬老院管理任重道远，必须长抓不懈。区民政局将努力立足创造性、探索科学性、把握规律性，确保敬老院管理服务紧跟时代的步伐，让养员生活得有尊严，更有幸福感，把各中心敬老院建成敬老、爱老的文明窗口。

（来源：辽宁民政）

四川利州区边远农村爱老助老项目推动基层老年协会作用发挥的实践与思考

根据上级安排，2017 年利州区在金洞乡清河村、宝轮镇苟村、赤化镇冯家村和清江村、工农镇小塘村等五村实施福彩公益金爱老助老项目，资助五村基层老年协会加强协会建设，开展省级基层老年协会创建，在老年教育、文化娱乐、为老志愿者服务、乡土文化红色文化抢救性保护、社会综合治理等方面充分发挥作用，取得了一定的社会效益。

一、基本情况

利州区是四川省定贫困县(区)，秦巴山连片贫困地区，革命老区(县)和“5.12”汶川特大地震重灾县(区)。全区幅员面积 1539.25 平方公里，辖 3 乡 6 镇 8 个街道办事处，150 个行政村，71 个社区居委会，总人口 54 万人，其中农村人口 17.68 万人，60 岁以上老年人口 7.632 万人。小塘村位于北部高寒山区，清河村位于白龙湖右岸深山之中，苟村位于紫兰湖支流菖溪河中游，清江村位于清江河左岸，冯家村位于赤化镇北部山区，五村基础设施建设脆弱，产业发展滞后，是边远山区或半山区的贫困村或较困难的非贫困村。

二、五村基层老年协会现状

(一)经费不足，工作无保障。我区于 2007 年开展首次省级敬老模范区创建时，在我区 17 个乡镇办老年协会、150 个村，71 个社区均建立了基层老年协会，并进行了备案制批复，覆盖率达 100%。乡镇老年协会、城镇社区和城郊经济条件较好的农村社区老年协会均正常开展工作。五村由于经济落后，老年协会存在组织不够健全、无固定活动场所、基础设施薄弱、经费来源短缺等问题，大多未能正常开展工作。老年协会会长大多由村支两委中年龄较大的委员兼任，上级安排的老龄工作由村委会完成，工作流于形式。

(二)乡土文化边缘化。在边远山区，一方面，在电视、互联网等现代传媒作用下，外部文化对农村的影响越来越大，乡土文化被忽视；另一方面，缺少相应的规划和措施，导致传承与保护乡土文化缺乏有效载体，乡土文化被边缘化，延续几千年的乡土文化有逐渐消失的危险。相反，封建迷信活动有抬头的趋势。

三、五村老年人生存现状调查

五村老年人生存现状调查表

项 目	清河村	冯家村	苟村	清江村	小塘村
幅员面积（平方公里）	18.97	10.3	6.3	5.7	8.8
贫困村类别	贫困村	贫困村	贫困村	非贫困村	非贫困村
总人口数（人）	858	831	549	2346	726
其中 60 岁以上人口数（人）	196	115	82	427	184
80 岁以上人口数（人）	25	10	6	16	8
90 岁以上人口数（人）	3	1	0	2	0

健康情况	健康（人）	46	71	10	414	39
	残疾（人）	17	11	5	5	29
	慢性病（人）	133	33	67	8	116
文化程度	不识字（人）	137		497		12
	小学（人）	58	93	52	412	146
	初中（人）	1	19	0	15	26
	高中及以上（人）	0	3	0	0	0
子女情况	无子女（人）	0	3	15	0	3
	1 个（人）	26	9	66	3	7
	2 个（人）	79	65	1	381	43
	3 个及以上（人）	91	38	482	43	131
子女外出务工情况（%）	区外务工五年以上	75	72	55	3	65
	区外务工五年以内	25	28	45	97	35
子女外出未归情况（%）	区外务工一年未回	0	0	2	6	0
	区外务工三年未回	0	0	70	0	0
	区外务工五年及以上未回	0	0	7	0	0
主要经济来源（%）	子女赡养	68	72	67	67	71
	种养殖业	12	14	15	16	13
	亲友馈赠	3	4	4	5	5
	政府救助	17	10	14	12	11

调查显示，一是青壮年外出务工十分普遍。五村到区外外出务工人口均达到 50% 以上，节假日回乡看望，一家团聚。15% 以上村民在区内季节性务工，顺便照料家庭和老人。单纯靠种养殖业为生的家庭十分少见。二是孝文化依然在人们心中占据重要位置，尊老爱老风气较浓厚。即使子女长期在外，也非常看重风评，对老年人的生活照料也大多尽心尽力。子女长期不回家，对老人完全不管不问，绝对意义上的“空巢”老人极少。三是重土难迁的思想依然浓厚，老年人主动的“留守”、“空巢”居多。60、70 年代出生的村民把故乡当作根，平时外出打工，节日返乡。哪怕在外地城市买了房，养了娃，生了根，融入了居住地的生活，也往往也不愿外迁户口，一样在乡修房，过节一定返乡。一个有趣现象就是到了春节，城里冷冷清清，乡里红红火火。少数老年人随儿女进了城，大多数老年人一方面因城市的消费高，不愿意给子女带来经济上的压力；一方面因老年人觉得城市节奏太快、

规矩太多，认为农村平静安逸不吵不闹，空气清新干净，民风淳朴邻里关系融洽，没事可以种菜种花种草，适宜养老。如果在老年人生病时子女负责医疗费用和护理，平时给一部份生活费，节假日回乡看望，年龄不是很大，生活能自理的老年人留在故乡就可以过得舒舒服服。这是一种主动的“留守”、“空巢”。四是宗族观念和宗族势力有所抬头。由于世代代居住在一起，一个村多是几大姓共居或互有亲缘关系，建祠堂开清明会举行祭祀的越来越多。一家有子女不孝，往往辈份高、年纪大、有威望的乡贤耆老会主动站出来，通过对子女进行教育、调解，形成舆论导向，一个村的人都会对这些子女进行道义上的谴责来达到教育的目的，运用法律手段维权的极少。五是老年人大多数都还在参加劳动。一方面是基于千百年来农民对土地的热爱，不愿土地荒芜，一方面是都想着为子女减轻负担，只要有劳动能力，老年人都还在一直劳作。在调查中仍参加劳动的老人年龄最大的有80岁。六是邻里自发互助情形相当普遍。在走访中我们发现，这五村民风淳朴，同组同村乡邻妯娌之间、叔伯之间、子孙之间没有明晰的老人助老人的责任关系，但家庭亲戚伦理道德的关爱关系是十分深厚的，存在着相互帮助相互支持的习俗，因此子女外出务工，一般都将老年人托付给有亲属关系的邻居照管。

(二)经济欠发达，农村空心化影响老年人的生存状况。

不容忽视的农村空心化现象事实存在。五村均为贫困村或插花贫困村，自然条件的不足和小农经济的生产方式，导致了农业生产吸引力降低，决定了青壮年外出打工寻求更好生活。农村空心化现象严重，对农村老人的养老影响深远。

四、五村老年人养老问题及需求分析

根据我们调查走访和平时来信来访的情况看，农村老龄化情况的日益严重以及带来的一系列问题不容乐观，但是也没有一些调查文章说的那么悲观。养老问题主要表现在三个方面：

一是生活来源的问题。我国有着历史悠久的孝文化，在调查中我们发现孝道依然在绝大多数人心中占重要地位。老年人都有着“我养你小，你养我老”的传统思想，生活来源除新农保每人每月75元，部份老人有低保金、重点优抚对象定补抚恤金、遗属补助金、计生奖扶金、残疾人护理补贴、高龄补贴外，大多数靠子女供养。如子女在外打工不顺，无法提供养老所需的经济支持，老年人虽老不能休，还要自耕自种养活自己。

二是就医和日常生活照料的问题。随着年龄的增长，老人不可避免会患上慢性疾病，如果子女不在身边，就只能陷入“看病无人陪，看病无人管”的境地。假如晚年丧偶，独居生活，就更雪上加霜了。在调查中我们发现老人近四成以上患高血压，两成以上患颈椎病、腰椎病。老人们的体检意识普遍增强，农村看病就医的便利性也有所改善。低保户和重点优抚对象交纳新农合由政府买单，新农合报销也非常方便，低保户和重点优抚对象还可在定点医院享受“一站式”服务二次报销，报销后医疗费用还很大的还可由乡镇社事办向区民政局申请大病医疗救助。尤其是2016年起我区实行建卡贫困户住院自付部份不高于10%这一政策后，大多数困难老人就医不再困难。但失能和半失能老人和突发情况的老年人的长期护理和日常照顾已成问题。

三是精神慰藉、情感需求缺乏的问题。对于有着传统思想观念的影响的老年人来说，人到老年，恋家、爱家，对家人的心理依赖随年龄的增加而增加。“子孙满堂、老有所养”、“与子女同住”是大多数中国农村老人最喜欢的养老方式，现实生活中如果子女长期在外打工，情感满足会出现平时太少，春节太多。尤其是在生病的情况下，老人反映寂寞、无人交流的比率更高。老年人长期缺乏关怀，情感上得不到慰藉，容易产生悲观情绪。

五、以推进基层老年协会建设为抓手，以增强农村老年人幸福感为中心，开展爱老助老活动。

(一)开展创建省级示范性基层老年协会活动，推进基层老年协会建设。

一是健全机制，规范建设。本次爱老助老活动中，我们以基层老年协会建设为核心，对五村创建工作加强指导。开展培训。安排五村协会工作人员到已建成的龙潭乡界牌社区、南河街道石马坝社区、宝轮镇云峰社区等省级示范性基层老年协会参观学习。按照规定进行了老年协会换届选举，强调老年协会在村党支部的领导下开展工作。在此基础上，把基层老年协会建设与基层党组织建设、和谐

社区建设、新农村建设相结合，对照标准，进一步规范基层老年协会建设。

二是建设阵地，拓展服务。为使五村的基层老年协会不成为空架子，切实当起党和政府与人民群众之间的桥梁，本次活动中，我们指导老年协会对日间照料中心、农村互助幸福院、村民活动中心、党员干部现代远程教育系统等进行了监督管理，积极利用相应的物质设备开展活动，做到了基层老年协会有阵地。如宝轮镇苟村村委委托老年协会管理文昌宫及幸福院，清江村老年协会管理村农民夜校和老年活动中心，清河村老年协会管理文化站及农民书屋，为辖区老年人提供多种免费或低收费服务。

(二)因地制宜，开展特色工作。

一是建立志愿者队伍，开展互助活动，保障高龄、留守、空巢老人紧急救援和精神关怀。五村地处边远山区，地广人稀，是社会组织服务难以触及的服务死角。我们在工作中有意识地引导各村基层老年协会建立志愿者队伍，如党员志愿者为老应急服务队和老人互助组。小塘村地处高寒山区，大多数年轻人都外出务工，空巢留守老人多，交通不便，且居住分散。如遇地质灾害、非法侵害、森林火灾、突发疾病等突发事件很难实现快速紧急避险和及时得到紧急救助。村老年协会依托年轻党员志愿者组成老应急服务队，一个队员联系一个村民小组，每个村民小组按居住地理位置把居住在一起的老年人抱团成块建立互助组，选一位健康的低龄老人为组长，老年协会每月给组长报销一定电话费。组长对本组的老人每天走访，组织互助组内低龄老人为高龄老人服务，重点安排邻里之间老人互助，开展助医、助浴、理发、购物、打扫清洁、做农活等活动。村民发生紧急事件由本人或互助组长和应急服务队联系，组织人员进行帮助。对难以救助的困难老人，由村支两委适时调度人员处置险情和突发事件。2017年春节前小塘村三组村民李炳莲在做核桃冬季管护时突发脑溢血，互助组长任中全马上拨打了急救电话，并向村老年协会报告，短时间内组织人员将其送往区第四人民医院，因李炳莲独女已离异且在外地务工，年仅13岁的孙子在工农小学读书，村老年协会垫付治疗费5000余元，每天安排2位老人在医院轮流照顾，为她穿衣、吃药、洗澡、按摩，直到她女儿归来。由于得到了及时的救治和悉心的护理，李炳莲老人很快康复。这样全村空巢留守老人自我管理、自我防范、组团相互服务，切实解决了老人们的实际困难。通过这些举措，老年协会工作在群众中得到了高度认可。

二是发动老干部、老党员、老教师等五老志愿者，主动作为，参与村居自治，开展综合治理、民间调解等工作，形成有特色的老有所为。良好的人际关系有助于减轻生活的压力，而紧张的人际关系则会加剧病痛和苦难。人际关系是否良好对老年人尤其重要。边远农村是完全的熟人社会，人际关系主要集中于婆媳等家庭环境和邻里等村落环境，如何帮助老人处理好与之相关的人际关系，对于促进老人身心健康，减少心理压力，保持老年人的幸福感非常重要。五村在爱老助老活动中均有意识地组织乡贤老人开展民间调解、关心下一代和综合治理，既让有能力有想法的老年人发挥了余热，又减轻了村支两委的负担。如苟村里80多岁的李天吉、王兴兰夫妇，平时由两个儿子赡养，一个儿子养爹，一个儿子养妈，两个儿子条件都不错，都认为自己已是孝子。老两口到了晚年成了事实分居，生活上不习惯，精神上得不到慰藉，苦不堪言。在村老年协会调解员杨德成、李先德、李守祥的调解下，两个儿子共同出资，建起三间新平房带厨卫给父母居住，轮流上门照父母，共同承担生活和医疗费用，两位老人笑了。

三是购买必要设施设备，试行城镇社区老年大学与农村老年协会结对，开展老年教育共享，提升边远山村老年人文娱活动和老年教育水平。本次活动中，五村均购置一定文娱、生活设施设备，用于老年协会开展日间生活照料、文化娱乐、体育健身等。如苟村新购健身器材一套，购机麻两台，电视一台，建图书室1个，休息室2个(设有无障碍卫生间以及桌椅，床，沙发等)。开展麻将、扑克、川牌、唱卡拉OK、象棋、跳坝坝舞、学川剧豫剧等文娱活动。清江村还购买了射灯、音响，建篮球场一处。为提高老年教育水平，清江村还与宝轮镇云峰社区开展结对活动，云峰社区老年协会每月派出教师开展一次剪纸、舞蹈、太极剑等教学。村里老人们的生活就发生了变化。清江村四组71岁的老人夏秀珍加入老年协会后，现在只要不忙农活，她几乎每天7点半都会准时出现在村委会前的操场上参加坝坝舞。现在参加坝坝舞的村民已达200多人。村上还准备组成舞蹈队，争取明年能参加市区乡级的比赛。

四是开展乡土文化和红色文化抢救性保护工作。川北地区有着自己独到的乡土文化。尤其是在金洞乡清河村，川北剪纸、川北锣鼓、川北山歌、川北刺绣等多种艺术形式在这里代代相传。“饥者歌

其食，劳者歌其事”，这里喷呐高亢有力，《离娘调》、《接客调》、《万年花》、《观音扫殿》曲调简约明快，独具特色，极富感染力。川北剪纸花样题材广泛，多以山区飞禽走兽、花草树木、山川景色、历史人物、生活场景、吉祥图案为主，明快粗犷，栩栩如生。川北山歌内容丰富，语言浅白、真率、质朴，口头传唱歌词万余首。我区川北民俗文化园演出的民俗舞剧《红烛映九天》就是由民俗山歌《哭嫁歌》演绎而成。号称“深山百灵鸟”的103岁的老人陈金英为我们唱了一首山歌《月儿落西坡》：“月儿落西坡，我等我哥哥，哥哥不来看我，心里没着落。”清河村组织老教师在辖区走访，记录《十月怀胎》、《相亲歌》、《盘山歌》等山歌500余首，对乡土文化进行了抢救性保护。我区湖区山区流传的刺绣近似附近朝天区的麻柳刺绣。多用黑、白、红、蓝等土布和彩色棉线，以架花、挑花、扎花、串花、游花等手法，用色大胆，配色鲜明，表现力丰富。川北锣鼓多用于生产生活、红白喜事和节日。近年来，乡村文化精英在经济利益的驱动下纷纷出走，乡土文化传承与发展的主体越来越弱、群体越来越小。爱老助老项目中，清河村老年协会重视乡土文化的传承，购置锣鼓、舞狮、花灯道具一套，组织村中老艺人张国伦、张金全、孟长生等成立锣鼓队、舞狮队、山歌队，在白朝、三堆、沙洲、碧口等地的红白喜事中演出，宣传政策和移风易俗。购置绣线土布，提供教室，组织会刺绣的老人郑先连、祁树珍、袁开银、张光秀等开展免费教学，本村邻村的姑娘小媳妇纷纷前来观摩学习，绣花帽、绣花鞋、鞋垫等手艺有了新传人。

我区是革命老区，辖区内红色文化遗址众多。如清江村曹家祠堂红军医院、苟村李家院子红军指挥部等红色遗址由于年久失修，湮没于山野。清江村、苟村老年协会主动与区老促会联系，由老促会将遗址的情况上报，已纳入零散烈士纪念设施抢救保护目录，争取项目资金进行修缮，为我区发展红色旅游奠定了基础。

五是老年协会积极参与本村精准扶贫工作。老年协会在精准扶贫贫困对象识别、扶贫规划等方面有着不可替代的作用。(1)参与扶贫工作宣传，强化舆论引导。老年协会对村扶贫工作进展和成效的大力宣传，特别是加强对《四川省农村扶贫开发条例》和建卡贫困户自强不息、发展产业脱贫典型的宣传为扶贫开发工作开展营造了积极向上的舆论氛围。(2)老年协会积极参与建卡贫困户精准识别。老年人对本村家家户户的经济情况清楚，五村在对扶贫对象精准识别中，依托老年协会对全村农户进行摸底，然后综合考虑群众家庭经济收入、主要支出、健康状况等方面情况，进行全面比较、统筹分析、综合评定。按照“四步两公开”(即：组内初评、村内公示、乡镇审核、区上备案)的程序，五村重新识别了贫困户。由于工作扎实，做到了公开公平公正，重新识别后五村人人服气，现无因识别不精准引起的上访现象。(3)老年协会积极参与扶贫规划。老年协会一帮人世居本地，对本地的地理条件、经济发展优缺点、贫困户家庭情况清楚。为贫困村基础设施建设、培育发展特色优势产业、人居环境建设与改善、致富能力与劳动素质提升、公共服务与社会事业发展、生态环境保护建设规划提出了宝贵意见。五村老年协会参与规划制定，结合贫困户发展愿望，因地制宜，围绕“贫困户想干什么、能干什么、干什么能见效”三个方面，科学合理确定了帮扶项目，立足区位条件和市场需求，制定了产业发展的短期和长期规划。(4)参与贫困户脱贫认定。老年协会积极参与确定脱贫对象，参与核实贫困户产业发展、务工状况、劳务培训和项目扶持收益等综合情况，并进行认真测算，对脱贫人口进行认定。

六、下一步农村基层老年协会充分发挥作用的思考

(一)进一步坚持基层党组织对基层老年协会的领导。农村老年人由于自身的文化素养、信息的封闭和传统封建思想的深刻影响，主动学习新文化新知识的能力和意识不足，易被一些不良思想左右。老年协会的中坚力量乡贤耆老大多也是宗族中年龄大，辈份高，有威望的老人，稍有不慎，就会走入宗族势力主导舆论的误区。必须加强党对基层老年协会的领导，尽可能多的选举党员成为协会领导者，淡化宗族观念和宗族势力对协会的影响。

(二)积极参与村公共事务和社会管理，促进农村基础设施建设，积极参与发展特色产业。一是建设基础设施。只有把设施建设好，才可以发展农业特色产业，顺利地将产品销出去。包括通硬化公路，解决安全饮水、建设公共服务设施，整治河流沟渠、改造农村电网，开通移动4G网络和宽带网络。这是打破制约农村经济发展桎梏的重要措施，这些基础设施建设通过近几年的精准扶贫和有关政策安排，已得到很大改善，但是我们走访调查中发现，边远山区的基础设施建设还不够完善。二是构建现

代农业。经济决定上层建筑，只有通过政策引导、坚持一村一品，一镇一业，上规模，以“龙头企业+专合组织+基地+农户”的产业发展、利益联结模式，产生大效益，成为真正产业，真正解决农村的空心化，留住青年农民，才能保证村庄的继续存在，才能从根本上解决老年人的养老问题。三是发展乡村旅游业。老年协会要主动作为，积极参与盘活乡村空置住房、抛荒土地、山林等资产，发展产业。如金洞乡清河村，位居白龙湖景区山中，山川秀美，民风淳朴，乡土文化传承人数多，川北传统民居、民俗保留相对完好。如果作为古村落进行打造，展示农耕文化特点的物品、民居、民俗，开展民间艺术、祠堂祭祀活动的表演，保持和营造独具特色的乡土文化氛围，把文化项目与民生项目结合起来，使乡土文化融入村民的日常生活之中，开发农村旅游市场，让城市居民感受乡土文化的魅力，可以取得很好的经济效益和社会效益。也为第一产业向二三产业发展成功转型奠定坚实基础。

(三)建立稳定的经费投入机制，保障老年协会的运转及作用发挥。现五村老年协会经费除本次爱老助老项目资金外，平时经费来源均来自村委会集体拨款。协会真正发挥作用，要有常态化的工作经费来源机制。一方面是要加大各级政府对老龄事业的投入。对基层老年协会工作进行常态化资助。二是在有余力的地方帮助农村老年协会实行登记制，以组织健康低龄老人成立老年志愿者服务队，以协会的名义，承接社会组织无法完成的边远农村政府购买养老服务，取得收入，获得经费。三是可通过村委会、村民小组划拨少量集体土地、鱼塘、山林等给予老年协会管理，获得一定的经济收入，自带造血功能，使协会经费得到保障。

(四)进一步开展城镇与边远农村老年协会结对活动，带动农村老年协会活动开展的质量提升。城镇社区老年协会和社区老年大学有着边远农村社区不具备的优势。开展结对活动，可以在农村社区开展更为广泛的活动。对于有一技之长的老科研人员来说，农村有着更为广阔的实验天地。开展结对活动，对城乡老年协会的工作都有促进作用。“互联网+”智慧养老已成为新时期养老趋势，开展对农村老人互联网知识教学，使农村老人熟练使用电子地图、QQ、微信、手机APP等，可开展在线心理抚慰、紧急救助、保健咨询、老年教育、购物等远程服务，可节约人力物力，对农村老年人的养老质量会起着不可估量的提升作用。

(五)积极参与农村幸福大院建设和管理工作。几年的实践显示，农村幸福院的建设对解决居住分散的边远农村留守老年人的养老有着现实的意义。留守老人平时入住幸福大院，和乡邻一起住在的熟悉环境里，费用不高，子女均能够承受；春节、暑假等子女孙子女回乡时可被家人接回家居住享一享天伦之乐。既排解了老年人的孤独和寂寞，又解了外出务工子女的后顾之忧。老年协会参与幸福院的管理，既为老年人服务，又为老年协会解决了开展文体活动所需场地。

本次爱老助老活动的开展，对我区边远山区农村基层老年协会的建设和作用发挥起了重要推动作用，也带动了项目村附近的村(社区)老年协会的工作。

“莫道桑榆晚，为霞尚满天。”老年协会作为老年人积极参与社会管理的重要载体是不可替代的。五村老年协会在活动中取得了一定经验，我们看到了希望。同时我们也清醒地认识到，由于经济的不发达和基础设施的落后，我区农村老人的养老问题十分严峻，边远农村养老问题仍然是个沉重的话题，边远山区老年协会要充分发挥其应有作用，仍然任重而道远。

(来源：老龄办)

养老访谈

姜开福：调整传统服务结构，使服务更具人性化

本届老博会由山东省老龄工作委员会办公室、山东省人民政府外事办公室、山东省旅游发展委员

会、中国国际贸易促进委员会山东省委员会、山东省工商业联合会共同主办，以“弘扬敬老养老美德，促进老龄产业发展”为主题，围绕老年人生活需求和养老服务业发展的迫切需求，引进国际养老服务业的科研和实践成果，促进老年事业和老年产业发展。

应第九届山东老博会组委会的邀请，国家养老网担任本届老博会的支持单位，在传播、学术以及相关资源方面予以支持，共同建设养老行业数据平台。老博会期间，国家养老网对话山东省临沂市凯旋医养集团副总经理姜开福。

以下为访谈实录

国家养老网：姜老师您好，请您介绍一下凯旋医养集团的发展状况。

姜开福：我们凯旋医养集团是由 2000 年建院的凯旋医院，2005 年建设的临沂凯旋养护院，临沂凯旋培训中心以及临沂凯旋鉴定老年培训中心等单位构成的。医养集团的主要特色就是医养结合，我们充分利用了 2000 年建院的医院的医疗资源，这所医院到现在已经发展成有着近二十年历史的二级综合性医院。在这个基础上，我们于 2015 年托管了白沙埠镇当地的敬老院，并充分整合了敬老院的土地及房屋，在保证五保老人生活的基础上，植入了我们的医疗资源，然后对社会老人进行了开放。公建民营可以有效防止集体资产流失，从而保证老人和工作人员的待遇不降低，养老的用途不改变。而且能让老人的生活水平大有提高，同时工作人员待遇也有了提高。老人在入住的过程当中，政府得到了放心，老人子女达到了满意，入住的老人生活环境得到了改善，达到了多方共赢的目的。

正是因为这样，凯旋养护院从 2015 年建院到现在两年的时间里得到了迅速的发展，我们相继托管了临近的几处敬老院，比如有李官敬老院、半城敬老院，这两所敬老院我们已经成功运营。另外我们托管了我们附近的枣园敬老院，该敬老院正在装修当中。

我们为什么发展这么快？第一是由于党的养老政策的快速出台，第二个是充分利用了我们的医疗资源，同时达到了多方共赢的目的，为养老事业做出了一定的贡献。

国家养老网：凯旋医养集团从托管养老院开始就在不断地发展，不断地进步，那您能跟我们谈一下做医养产业的经验体会吗？

姜开福：我们在近几年来的医养产业的发展过程当中，积累了以下几个体会，一是我们在做老年产业要充分利用我们的医疗资源。失能或半失能的老人，这类老人的身体都出现了不同程度的退变，甚至患上一些老年性疾病。得了老年性疾病以后，对社会、家庭、病人自身都带来了很大的困难。对于这种情况，我们要想老人所想，急老人所急，充分利用上级的政策与我们的资源，考虑到老人在失能半失能以后，他们的康复需求就成为了刚性需求。另外就是一个生活需求，再一个就是他的精神慰藉需求。我们针对这些老人的特点利用我们的医疗资源开展了不同类型的服务。老人入住以后，如果身患疾病，我们每一天都请大夫到他的住所，他的住所也是他的病房，每天去查房了解病情，然后由护士执行医嘱。另外还有一些慢性疾病我们有康复理疗进行康复。

另外，我们针对老人的子女都出去工作去了，在家里比较孤独的问题，我们成立了护工队伍，这个护工队伍在养老过程当中被称作养老护理员，有初级、中级。我们针对人才护理人员短缺的问题，我们成立了一个凯旋护工培训学校，根据国家人社部的要求，对护理员进行短期的培训，然后持证上岗，由这些人与老人不断地沟通、交流，同时老人在住院养护期间，他们之间也成为合作伙伴，他们有共同的思想交流，这一并解决了第二个精神孤独的问题。

同时我们还成立了老年艺术团，定期给老年人演出一些节目，像京剧、豫剧、川剧等一些传统戏曲节目，还有当代的歌曲舞蹈的节目。这样使居住的老年人的精神得到的慰藉，内心得到了快乐，真正达到了老有所养，老有所医，老有所乐。

（来源：国家养老网）

张百峰：搭建养老全产业链平台，愿老人优雅老去

本届老博会由山东省老龄工作委员会办公室、山东省人民政府外事办公室、山东省旅游发展委员会、中国国际贸易促进委员会山东省委员会、山东省工商业联合会共同主办，以“弘扬敬老养老美德，促进老龄产业发展”为主题，围绕老年人生活需求和养老服务业发展的迫切需求，引进国际养老服务业的科研和实践成果，促进老年事业和老年产业发展。

应第九届山东老博会组委会的邀请，国家养老网担任本届老博会的支持单位，在传播、学术以及相关资源方面予以支持，共同建设养老行业数据平台。

老博会期间，国家养老网对话北京银色港湾老年服务有限公司总经理张百峰。

北京银色港湾老年服务有限公司，在中国进入银色经济的大背景下成立。公司专注于中国养老产业全产业链服务的探索，以及养老服务社会化标准体系的构建，通过引进日本多年养老产业发展的先进经验，结合中国当前社会文化及居民生活水平，创建符合中国本土文化的养老产业服务模式。

以下为访谈实录

国家养老网：张总您好，请您先给我们介绍一下企业的情况和目前的产业布局。

张百峰：好的，我先大体介绍一下我们银色港湾（北京）养老服务有限公司。公司是中国进入了老龄化社会之后才成立的，立足于做搭建整个养老服务的全产业链运营商。目前初步考虑了六个运营版块，其中第一个是养老人员的培训和劳务输出。培训是指我们邀请一些经验比较先进的日本专家、教师来对我们国内的人员进行培训，把日本的先进的养老服务理念植入到国内来，在培训之后，一部分人可以充实到我们国内的养老机构里去，另外一部分人可以输出到日本，在日本再接受三年的强化的养老服务的实习训练，再回国之后就成为我们这个机构运营的核心骨干，这就是培训和输出的业务版块；第二个版块就是当我们的团队成熟之后就要涉入养老机构的运营，包括机构养老、社区养老和居家养老这三个部分的养老版块。现在有一些日间照料中心，包括养老机构，我们正在沟通，在今年下半年或者明年初就会落地了；第三个版块是做养老用品和养老器械的销售，因为国内的一些用品和设备还是有一些不足的地方，所以我们从日本引进了一些质量比较好的，再就是经过长期的实验的，把这样的产品引进到国内来，这样进行一个平台化的销售；第四个部分就是整个养老地产的策划运营版块，之前我们集团也是做房地产的，所以整个地产版块的运营策划服务再加上养老服务就能够实现养老地产的全产业链的运营配套；第五个版块就是在我们后期，如果我们前面四个版块做成功之后就再启动一个医养结合的，把一些中医的保健和康复运用到养老产业里来；最后一个版块是说临终关怀，就是说在老人最后的这一段时间，我们希望能够让老人放心、很舒适的、也很安心的离开这个世界。所以我们把这一块作为后期启动的重点。

整体来说，我们银色港湾的六个业务版块是要打造全产业链的服务，同时也争取做行业的创新者，或者是领先者。

国家养老网：这六个板块可以说抓住了现在养老行业的主要症结。您觉得银色港湾与同行业从业者在理念上有什么不同？

张百峰：中国有句老话叫“先做人，后做事”。应用到我们养老理念里边来说，“先做人”是指这个行业太缺人了，国内的机构缺人，世界各地都缺人。我们先后多次去日本考察，日本现在的养老人才这种稀缺性已经到了一个急剧增长的程度。现在养老人员的缺口大约是40-50万的，所以我们希望培训出来的是很专业的人，只有专业的人来做养老服务，才能更好的推动整个行业。

所以我们先成立了康桥职业培训学校，通过学校的培训把我们的学员给培训成一个很成熟的人。就像刚才也介绍了，我们打算从日本引进一些比较好的专家和教师过来，把我们的学员培训成能够上岗，并且能够提升职业态度的养老人才。等这个“人”做完之后，再做我们具体的运营机构的事情，以上是我们自己的“先做人后做事”。

国家养老网：您的意思是说做事要一步一个脚印，先把人员配备好，再去做夯实机构的事情。

张百峰：对，哪怕说我们现在可能有很多机构可以落地，但是由于人实现不了的话，那我们也不

敢去做。因为我们面对的是一个老人，如果我不能给他提供很好的服务，那对老人来说是不负责的，对于我们自身来说也不能够安心。

国家养老网：您说的对，养老行业里责任心很重要。银色港湾进军养老行业也有段时间了，您如何看待现在中国的养老行业？

张百峰：其实从2016年到2017年，国家对于养老的重视是前所未有的，不管是国务院也好，部委也好，或者省市级的政府机构都相应出台了很多政策，而且在逐步地落实过程中。

但我觉得有两方面可能还有所欠缺。一个是说养老行业的从业者，就像刚才讲的养老护理员这一方面，目前来说养老护理员在整个市场中仍面临着相对低的收入，再就是社会的认可度偏低，导致了很年轻的人不愿意从事这个行业。目前我们考察了这么多养老院，就以济南为例，济南的养老院大量的服务人员都还是以这种中年或者中老年的服务人员为主。他们接受新鲜的理念，特别是日式的服务理念，还是有比较大的难度。所以我们希望政府能出台相应的政策，鼓励大家都投身到养老服务行业中，同时也通过一些相应的扶持政策，能让这一群人有着相对高一点点的收入，这样做能吸引大家不断地走到这个行业里边来。

第二个方面就是指老人这一方面。从现在来看，我们跟老人沟通，跟机构去沟通，包括跟民政局的相关领导，养老协会的相关领导去沟通，这方面其实做的还有一些欠缺的地方，现在咱国家提倡的是“9073”也好，或者“9064”也好，重点还是在居家养老。居家养老这一方面相应的扶持政策还是远远不够的，这种重视程度也还是没有真正的落地。

举个简单的例子，今天上午的展会上，来参观的老人看到我们能用移位机把老人从床移到轮椅上，老人和我们在深入沟通的时候就说，其实轮椅可以到卫生间里边去，但我们家轮椅进不去，或者门能进去了在里边却转不开。这就说明想做居家养老的话，适老化的改造很重要。

这方面北京才刚刚开始有相关的政策出台，但其他的城市还没有落地，接下来希望有相关的政策能够落地。另外，如果说能从前期，在商品房开发市场里，能在设计规范，或者说建设阶段就能考虑到适老化的设计的话，那就减少了后期很多改造的成本，给家庭或者给社会能节省很多资金。所以说我们希望这一方面能够也有所突破。

国家养老网：刚才说的是我们目前的一个现状和不足。那么我们可以轻松地畅想一下，如果是若干年后各方面条件健全了，一个理想化的中国老年人社会大概是一个什么样的状况呢？

张百峰：我们在进入养老行业之前研究养老行业的时候，大概就是在2013、2014年。我记得那个时候习主席在参观一个养老院的时候说过几句话，我印象中应该是说要争取打造一个“老有所依，老有所养，老有所乐，老有所安”的目标，同时能够营造让老人安心、静心、舒心的生活环境，使老人能够健康长寿，能够安享幸福的晚年。其实这就是我们所有养老行业从业人员，或者说全社会共同希望达到的目标。用另外一种话说就是，愿我们的老人优雅的老去。

国家养老网：在养老机构的配备当中，在您所说的这六大版块的过程当中，在打造老人的精神家园这方面，银色港湾有哪些安排呢？

张百峰：现在我们的机构还没有正式的落地，正在筹备中。我们前期在去日本考察的时候，特别参观了一个日间照料中心，给我比较大的震撼。我们在参观国内的日间照料中心的时候发现，它们更多的是变成了娱乐室，也就是提供一个场所让大家打牌、打麻将、唱歌、跳舞的场所。而日本日间照料中心呢，它的生活很丰富，特别是有一堂叫音乐疗法的课，给我们比较大的震撼。它能通过音乐实现对老年人精神的关怀，实现精神的共鸣。通过精神的沟通让老人在日间照料中心里很愉悦的度过自己的晚年。如果我们率先落地日间照料中心的话，可能要引进这个音乐疗法。这也是说我们希望在目前中国养老市场所提供基本的娱乐功能基础上，能够有所创新，或者把国外的比较好的理念给引进过来。

（来源：国家养老网）

智慧养老

老年用品市场潜力巨大，智能化不能让老人感到“失落”

随着互联网浪潮的汹涌而至，依托大数据、云平台、移动终端等信息技术，越来越多的智能化应用正在改变人们的工作和生活，网购、订餐、打车、社交、就医、学习、理财、买菜……智能化应用渗透到每一个角落，让我们的生活和工作越来越便捷和高效。可是，许多老人却并未享受到“智能”带来的便利，反而遇到了更多的不便。

虽然手机换成了 iPhone7，但专门面向老人的 APP 却寥寥无几，只能当作老人机用；子女买来了先进的智能家电，却因为操作复杂、功能繁多，让老人连热碗剩饭都要提心吊胆；去医院看病、银行办事，明明有不用排队的自助服务，老人却很少光顾；年轻人用手机打车越来越方便，只会站在路边打车的老人只能看着网约服务的车子干着急……

老人面对智能化生活的种种不适应，一方面与老人的适应能力与学习能力趋弱有关系，他们对于高科技的东西往往有畏难心理，不愿用，学不会，没人教。另一方面也是因为我们的各种智能应用忽视了“适老化”。就拿智能家电来说，目前已经成为家电市场的主流，可是，其操作复杂、功能繁多，目标定位群体仍是中青年，老人适用的功能简单的传统家电基本上已经看不见。对智能手机，老人们也是又爱又怕，大部分老人虽然愿意使用微信等社交工具，但对智能手机的各种复杂性能无法驾驭，害怕不小心误点了什么应用，很容易被多扣话费，也害怕绑定银行卡，钱怎么花出去的自己都不知道。

网络化、智能化是社会发展的趋势，中国正在进入老龄化社会，老年人口占据着越来越大的比例。要拥抱智能化时代，老年人不能掉队。

帮助老人搭上智能化生活的快车，是提高公共服务能力的要求。不少公共服务部门，都借助互联网手段，推出了智能化应用，既提高服务效率，也节省人力物力。为了方便老人使用，尤其在医院、养老院等老人集中的区域，开通网络自助服务时，一定要操作步骤简单，并配有简洁、明确的导引图，方便老人快速学习使用；而且，考虑到老人的现实需求和生活习惯，也可以预留个别人工服务，帮助老人讲解和操作，让他们能够尽快适应自助办理服务。社区里提供的各种养老服务，也应该既提供健身讲座，也提供智能化生活的学习讲座，让老人能够跟上科技发展的步伐。

帮助老人搭上智能化生活的快车，也是消费市场的需求。目前我们的消费市场主要是针对年轻人的，针对老人的产品并不多，尤其是智能化产品，更是以 80 后、90 后为主要消费群体。可是，必须看到，截至 2015 年底，我国 60 岁及以上老年人口 2.22 亿人，占总人口 16.1%。到 2050 年这一数字将达到 4.8 亿人。庞大的人群自然意味着巨大的市场需求，可以预见的是，“银发经济”大有可为，我国老年用品市场将会进入快速发展的黄金机遇期。老人不是不喜欢方便、简洁、时尚的新型智能家电产品，但是，前提是要符合老人的习惯，提高“适老化”程度，在操作上一定要步骤简单、一目了然。

网络化生活进一步发展，相信老人对各种智能化应用的接受程度也会越来越高。科技发展的成果应该惠及包括老人、儿童在内的所有群体，帮助老人拥抱智能化时代，让他们能够在方便智能的生活中安享晚年，需要社会各方面努力，不能让智能化“制约”了老人的生活。

（来源：国家电网）

健康管理

老年人失眠要怎么调理好？

失眠的现象对我们的影响是很大的，长期失眠的患者会受到很大的折磨，特别是到了老年阶段就更容易出现失眠了，老年人是不是都会感觉睡眠的质量不好了呢，躺在床上总是难以入睡，翻来覆去的很是难受，长期的失眠对老年人的身体健康也会有很大的影响，那么老人失眠怎么办呢？

1、找到适合的生物钟。每个人都有一套生物钟，老人与青年人不同之处在于，青年人为了要应付工作必须要强行改变一些生活习惯，包括睡眠时间；老人则完全可以全身心放松，有足够的时间来摸索适合自己的睡眠周期，然后据此形成规律的生物钟。

2、负氧离子是自然中的一种“益眠因子”，它能直接穿过人体进入人体细胞，调节大脑皮层的功能，使血中的负离子（采用生态负离子生成芯片技术）大量增加，改善了无氧代谢环境，同时通过神经体液调节使血钙增加，血液碱化，抑制神经兴奋放松脑神经，起到镇静神经，助眠放松作用。特别对入睡难、多梦、彻夜不眠、健忘等有显著效果。通过调节植物神经紊乱，恢复大脑中枢神经正常功能，从而改善睡眠和神经衰弱等症状。

3、时间不代表质量。随着年龄的增长而导致睡眠时间减少，这是很正常的现象，因为老人不像青年人每天要消耗许多的精气神，新陈代谢要缓慢的多，自然也就不需要花费太多的时间来睡觉。就像是给轮胎打气一样，给一只已经泄了 80% 气体的轮胎补气肯定比给只泄了 20% 的要多花上一段时间。青年人可能要睡足 8 个小时才会有精神，老人却只需五六个小时。时间少不代表质量低。只要第二天能够有良好的精神面貌，就完全不必担心前一天是否睡的太少。

4、营造适宜的睡眠环境。许多老人睡觉都很容易被一些细小的声音或光线所惊醒，再想要重新入睡却发现是件很难的事情。建议选择卧室的时候要挑选远离闹区的那一侧房间，窗帘也得是遮光效果好的。屋子里的吊灯包括台灯都要选择灯光颜色柔和的灯泡，避免开灯时强光骤然刺眼。还可以在睡觉的时候戴上眼罩，这样就可以不用担心被光线惊扰。

（来源：晚晴养老）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/39738>

养老地产

农业如何与文化、旅游、地产、养老、养生等产业融合！

农业，是一个古老的产业，几千年的农业发展积淀了浓厚的文化。文化，人类在社会历史发展过程中所创造的物质财富和精神财富的总和，特指精神财富。农业与文化自古以来息息相关，相辅相成。现如今随着旅游和地产两大行业的不断发展，以旅游吸引物及其配套服务设施为导向，结合农业与文化、休闲与度假等多功能、全覆盖的新型土地综合开发模式形成，休闲农业与地产业相结合形成休闲农业地产的趋势愈加明显。而农业代表的绿色、生态和健康也正切合即将到来的养老高峰期对优质晚年生活品质的要求。

现如今的农业早已不仅是农耕时代，而被赋予了新名词，休闲农业。在经营上，嫁接了文化、旅游，同时引入房地产的经营思维，从产品规划、景区服务、营销推广等方面进行地产化运作，从而更

好地发挥项目优势，更加深入地挖掘产品的市场潜力。

农业依托文化与旅游业融合的4种类型

1、以古村落为依托的地产开发

古村落是经过时间和历史的沉淀而完全或部分保留下来的人类居住的区域，这些村落集中反应了当时人们的生活及劳作状态，具有各自的时代特征和地域特征，通常都是遗留下来的宝贵文化遗产，此类产品是田园旅游房地产中资源条件最好的产品，以保留过往鲜活的生活方式为最佳卖点。

2、以农家乐为基础的地产开发

农家乐是休闲农业中最广泛的模式，是以农家为重点，即该地区农民的生活现状、生活方式和民风民俗为吸引物，满足城市居民返璞归真，回归自然的需求的一种农业休闲产业形态。

以农家乐为基础的旅游地产开发可以称之为农家乐升级版，它整合乡村旅游与旅游地产，使旅游经济和地产经济相融合，实现乡村旅游凭借旅游地产提升内涵，旅游地产依托乡村旅游提高品牌价值。

3、以农业观光园为依托的地产开发

农业观光园是以高科技农业或者成规模种植、养殖农业为主体吸引物来满足人们在休闲活动中的相关物质与精神需求的一种农业休闲产业形态。

因为农业观光园本身是具有一定土地规模的，可以某项农作物、养殖业或手工副业为卖点，综合餐饮、住宿、采摘、游乐等多项休憩内容，采用“庄园式”地产开发，如采摘篱园、生态渔村、休闲农庄、山水人家、养生山吧等系列农庄、酒庄、水庄、山庄。

4、以新农村建设为基础的农业新村及农村房地产开发

随着一线城市房地产市场逐渐走向成熟和饱和，众多开发商开始向二、三线城市进军，但是迄今农村房地产市场依然是一片蓝海。政府连续颁发了几个一号文件，预示着新农村建设将成为未来几年的热点。

政府还加大对于农村基础设施的投入，如公路交通、供电、供水等，这些都为农村房地产的开发提供了良好的基础。农村房地产则是在房地产开发的过程中渗透农业文化所形成的一种延伸模式。

现今，农业的不断发展和人们对创新农业的不断尝试，农业的概念已经远远扩大，在农业也需要与时俱进的前提下，发展农业必须颠覆对农业的理解，农业不是单纯的人与地的关系，随着技术的进步和发展，农业的外延应该扩大到更多的领域。

休闲农业和乡村旅游是目前创新农业的重要形式，将农业与旅游结合也是优化农业产业的重要方式之一，在传统种植、养殖等农产业的基础上，适当地开发其他的资源，尤其是旅游资源，最大程度地利用产业优势和土地资源优势。

养老养生地产成为休闲农业新宠

1、养老地产大有市场潜力

对于养老地产的前景，各界无疑是相当看好的。从房企以及保险机构大力追捧养老养生地产项目的现状已经十分清楚。而形成这一潜力市场的原因包括：中国已进入老龄化社会；传统养老方式面临挑战；国内的养老设施满足不了需求。

目前国内很多开发商在研究养老地产，但养老地产在我国大部分省份还是空白，国内纯粹作为养老地产项目来发展的楼盘屈指可数，做得比较好的有北京的东方太阳城、广州的友好老年公寓、台湾的长庚养生文化村等。

2、养生地产的市场需求

随着人们生活水平的提高，养生成为追求更高生活品质的一大趋势，很多人都在谈养生，很多企

业也都涉足这一行业，房地产也一样。

亚健康群体的高比例和社会老龄化的发展趋势，使得中国社会在城市化推进过程中的住宅需求呈现多元化，养生地产已经被列为了住宅产业的稀缺产品。

解决老年健康问题和亚健康的重要方式就是通过生态人居改善人体微循环，使得身心浸润在完全生态的环境氛围中，养生专家曾有过形象的比喻：人体就像一个弹簧，外部环境和工作劳累就是外力。长时间的紧张劳作和恶劣的环境使弹簧越来越紧绷，最终弹簧无法复原。

因此，人的体力精力需要保持收支上的平衡，一段时间的紧张劳作，需要相当甚至更多的时间来调整，才能使机体恢复到正常状态。人们居环境的选择至关重要，而拥有休闲、度假、养生三大主体功能的人居环境和住宅产品就成为了养生地产的重要组成。

3、养生地产在选址上的高要求

养生地产，包含着养老地产、健康地产、旅游地产、度假地产的四重功能，因此对选址的要求颇高，必须要选择在适宜人居和生态景观资源优质的土地和区域，滨海、滨江、滨河、滨湖、林地、山谷、湿地、种植园均可作为养生地产的选址要素作为参照。

另外在服务设施上要在满足老龄化和亚健康群体的健康保健需求方面做出最具有人性化的设计和配置，如健身广场、有氧运动设施、健身房、音乐房、氧吧、休养室等。

现在很多发展休闲农业的地方，在旅游产业中也集合了一定的商业地产形式，如将部分农业用地租售给房地产企业，开发一些养生养老地产产品等。

现阶段我国养生地产无论在数量上还是质量上总体来说还是处于起步阶段，但是可以预见，我国的养生产业潜力极其巨大，极有可能成为二十一世纪经济最大的增长点之一。

农业与文化的融合，自古就有；而与旅游业的融合也日渐趋于饱和；但与地产、养老、养生的融合方面暂处于蓝海阶段，养老地产与国人的年龄架构息息相关，尤其是我国的第一批富人及“创一代”纷纷开始步入暮年；而养生地产，是人居产品的理性回归，也是对人生价值的全新认定，养生地产所倡导的环保、健康、低碳、养生、自然、和谐也迎合着这个时代发展的最终方向。

（来源：益年养老）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/39574>

沈阳养老地产发展前景：应以人为本、根植于服务

2016 年 12 月，华润以 1.53 亿竞得一宗位于沈阳沈河区的社会福利用地，用于打造高端养老综合体。2017 年 7 月，在皇姑区区委、区政府的主导下，沈阳万科怡园养老产业园项目正式启动，据了解，该项目是万科在沈阳打造的首个城市级长者照料中心。

不到一年的时间，万科、华润纷纷在沈布局“养老地产”。为何品牌房企涉足养老地产？而沈阳的养老地产又是否有生存空间？针对“养老地产”等相关问题，365 淘房网邀请到 RET 睿意德沈阳公司市场与客户发展部总监赵杰女士，与她进行探讨。

365 淘房网：根据沈阳市统计局最新数据显示，沈阳 60 岁以上户籍人口已达 164 万人，占全市总人口比重 22.4%，沈阳人口老龄化问题日益凸显。然而，沈阳的“养老地产”发展速度却相对缓慢，这其中有何原因？

赵杰：国际上的很多发达国家很早就有了“养老地产”的概念，并且已经形成丰富且成熟的开发模式。例如，始建于 1961 年的美国太阳城，上世纪 90 年代开业的荷兰鹿特丹生命公寓……而对比发达国家，北京、上海、广州等一线城市的“养老地产”则先行发展。一方面在于，一线城市对“养老地产”的探索较早，已积累了一定的开发经验。以北京太阳城为例，从 2000 年打造至今，经十余年的磨砺逐渐成熟并形成了全程化的养老服务模式。而相比北京、上海，沈阳在养老地产方面涉足较晚，

不仅欠缺经验的积累，且尚未形成清晰的商业运营模式和盈利模式。

另一方面，养老需求与生产力和生活理念息息相关。正所谓先富后老，唯有在物质消费理念得到相应的提升，人们才会更关注自身的健康及养老需求。过去，从经济发展情况及人们消费理念两方面来讲，沈阳都相对缺乏培育养老地产的土壤。而随着有一定物质基础的 60-70 年代人群逐渐步入老龄，未来，沈阳养老地产的需求或会有一定的增长，但养老产业的发展并非一朝一夕，除了需要一定的市场需求外，更需要政策的支持，人才的培养以及规范、健全的监管运营机制。因此，从孕育到初见规模，仍然需较长的准备周期。

365 淘房：2012 年，沈阳棋盘山区域曾大批出让养老用途地块，但从项目进展看，棋盘山的养老地产发展并不成功，您认为是什么阻碍了棋盘山养老地产的发展？

赵杰：首先，当时养老地产的市场机会还不成熟，消费者对于“养老”的认知和消费观念，需要时间及社会共同来影响。其次，棋盘山的养老地产项目仅仅以“养老”为拿地或营销的噱头，概念强于落地，并未根植于服务，探究养老地产的本质，打造真正意义上的养老产品。加之，由于资金及市场环境变化等问题，或会影响项目的推动，因此，棋盘山的养老地产并没有真正的发展起来。

对于开发商而言，打造养老地产应摒弃短期获益的念头，更应以长远发展为目标，根植于服务，提供相应的设施及相关生活配套，以人为本、以人为中心。

365 淘房：近年来，包括保利、远洋在内的知名房企开始陆续涉足养老地产，在沈阳，华润、万科也已开始其养老产业的布局。那么，对于已经启动的万科怡园在沈的发展，您如何看？未来沈阳的养老地产应朝什么方向发展？

赵杰：万科早在 2012 年就已战略布局养老业务，并在北京、上海、杭州等地启动了一批养老地产项目，从销售情况来看比较理想，受众也乐于接受。可以说，万科在养老地产的打造及运营上积累了一定的经验，形成并深化了养老地产盈利模型。因此，万科怡园在沈阳的发展是值得期待的。

就沈阳目前的老龄化发展阶段而言，开发商在养老地产的运营上，需扎根养老服务；在功能上，应强化整合医疗资源、养老资源，形成“医养结合”服务模式和体系。与此同时，更应该关注到老年人的精神及文化生活，打造运动及娱乐设施，为其搭建学习交流空间。以日本的“京都老人之家”为例，公寓的一层就是公立医院，方便老人就医；此外，“京都老人之家”的公共使用面积约占总面积的三分之一，是老人们活动及社交的场所，他们可以在此下围棋、作茶道等进行一切娱乐活动。其实，无论身处任何时代，无论发展何种产业类型，最终都应以人为本，把握人的本质需求。

365 淘房：您如何看待未来养老地产在沈阳的发展空间？

赵杰：2017 年沈阳市深化经济体制改革工作要点明确提出：商业地产重点向众创空间、文化、旅游、养老等用途转化。此外，在日前出台的楼市十三条政策中也提出：“对已供应、未开发的房地产开发用地，在符合用地政策规定前提下，开发企业可申请转换用途，支持向文化、旅游、养老等业态转化。”可见，养老地产是政府政策导向下，地产、商业地产转型的新方向。

未来，养老地产在开发及运营上或可运用商业地产的思维，因为，商业的逻辑是重视人与需求，而养老地产正是人与需求的结合。在政府的推动和支持下，将有更多的企业抓住以养老地产为主的转型机遇，而养老地产也会随着时间的推进、人们需求的变化而受到更多的关注。目前，沈阳养老地产的发展模式、硬件设施较经济发达的一线城市相对落后，并且缺乏现代化的管理及运作方式。然而，随着人的需求和观念的不断改变，未来，“老有所养”不但会成为更多人的需求，精神层面的富足也将成为其根本追求。而这两种需求的衍生，将为未来沈阳养老地产提供潜在的市场契机和巨大的发展空间，而符合需求的养老地产也会占据更多的市场资源。

（来源：搜狐）

互动养老

旅居养老--高品质养老新趋势!

与其忍受大城市的嘈杂和四季交替、天气突变带来的身体不适,不如找个气候宜人、风景秀丽的地方,安享慢生活。这种符合老年人特点的"旅游+养老"模式,被称作旅居养老,是当下流行的高品质休闲养老新趋势。作为一种新型的养老方式,旅居养老融度假、休闲、养生、观光等旅游形式于一体,让老年人达成身体与精神的双重养护。由广州市商务委员会、广州市人力资源和社会保障局、广州市妇女联合会、中国家庭服务业协会、中国家庭服务业协会养老专业委员会、全国老年用品和服务标准化技术评价委员会、广东省家庭服务行业协会、广州市家政服务行业、广州尊老康乐协会、广州市览晟会展服务有限公司联合举办的中国老年健康生活方式展暨广州候鸟健康旅居及养老地产展将于11月10日在广州琶洲国际采购中心隆重举行!

旅居养老的发展

旅居养老最初是自发发展起来的,一部分身体健康、收入不错的老年人开始走出去,探索自己多元化的老年生活,被人们称为"候鸟式养老"。跨地域的养老生活,不仅为老龄人口提供了高品质的休闲养老方式,也为新常态下经济增长开辟了新的途径,间接带动了相关产业发展,成为新的经济增长点。统计显示,中国正经历全球历史上速度最快的人口老龄化进程。据媒体报道,截至去年底,全国60岁以上老年人口达2.3亿,占总人口的16.7%,到2055年有望接近4.5亿。在老年人口中,相当比例的人有较为充裕的积蓄和较强的购买消费能力,渴望提升生活质量,最主要表现在随季节和气候的变化,愿意选择环境更为适宜的地方度假。由于我国老年人口基数大,虽然大部分老人仍然选择居家养老或者社区养老,只有一部分老年人选择异地养老、旅居养老,但他们带来的市场发展机遇也是巨大的,由此将催生出一个300万亿元以上的巨大市场。并且随着经济社会的不断发展和中老年人消费观念的转变,这个巨大的旅居养老市场会迅速,迎来更加广阔的发展空间。

如何实现旅居养老

目前我们常见的旅居养老模式主要有这样几种:一种是购买房产,老人喜欢某个旅居地,就购买当地的房产,每年去居住一段时间,享受清新的空气、舒适的温度以及美好的自然环境、人文景观;第二种是通过租房的方式来实现旅居养老,现在有很多平台提供租赁服务,很多闲置的房产返租给物业公司或者某些承包异地养老的公司,由他们代为招租;第三种是机构型养老,一般是由闲置的酒店、度假村转型做适老机构。机构负责组织想要去旅居的老人一起到旅居地,在旅居地有专门接待的酒店、酒店式公寓或养老院,为组团过来的老人服务。除此之外,还有一些酒店或度假村把一间客房或一套旅游公寓的使用权分成若干个周次,以会员制的方式出售给客户,会员每年可以到酒店或度假村住宿若干天。不过这些不同的旅居养老方式,有一个共同的问题,就是老人在一个地方长期居住,需要医疗服务时怎么办,发生紧急情况时谁来提供帮助,其他生活上的照料有没有保障。"身体好没关系,要是万一出现头疼脑热、突发疾病的状况,就麻烦了。"许多老年人都表达了类似的顾虑。另外,在利益的驱使下,新兴的养老模式被一些动机不良的人利用,成为了忽悠老人的噱头,伺机骗取老人的钱财。面对市场上琳琅满目的旅居机构、旅居产品,老人往往是盲目的,不知道如何选择合适的项目。

如何选择旅居养老项目

现在有很多旅居养老的项目在销售,在选择时,需要倍加留意。特别是购买房产,因为牵涉到大笔的资金,一定要全面考察。

首先要仔细辨别项目的基本情况。这和我们购买其他的房产是一样的,对土地产权、房地产公司

资质等要有一个全面的了解。对位置的选择也是一个重要方面，交通、自然环境、生活设施等都需要考察。

第二，要仔细确认项目的配套设置。“旅居养老”模式的核心要素是什么？业内人士指出，核心不是“旅”也不是“居”，而是“养老”。辨别一个旅居养老项目优劣的一个重要的方面，是看项目能否提供养老所需的医疗保健设施，是否有科学合理的配套养老服务体系。虽然现在旅居养老项目很多，但真正做到适老化的项目并不多，很多项目借养老的名义，实际上还仅仅只是卖地产。如果项目提供专业的配套管理，在服务设施、服务人员等方面有相应的投入，可以为老人提供相应的医疗服务、适老设施、介护照料等，在价值上自然是大大提升的。

第三要有政策支撑。养老服务需要匹配的服务和医疗资源的介入，这些均需要政府的支撑。良好的政府关系，是项目立足的根本。

第四要看公司各方面情况。由于养老服务产业是新兴产业，市场投入大，投资回报慢，培育时间长，若没有长期战略规划和资金投入，同样存在极大风险。规模不大、发展目标不明确的企业如果盲目投入，很可能没有办法健康长久发展。旅居养老是养老观念、养老方式的转变，折射出来的是社会物质文明和精神文明的进步。随着时代的发展、社会的进步，旅居养老一定会受到越来越多的老年人的追捧，得到蓬勃发展。

综合来看，旅居养老是养老观念、养老方式的转变，折射出来的是社会物质文明和精神文明极大进步的表现。随着时代的发展、社会的进步，旅居养老一定会受到越来越多的老年人的追捧，得到进一步的发展。

（来源：网易）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/39591>

社会保障

日本 90 岁以上人口破 200 万大关，老年人口比例也创新高

9 月 18 日为日本敬老日，日本总务省在 17 日发布消息称，截至 9 月 15 日止，日本 65 岁以上的老年人口推算为 3514 万人，占总人口的比例为 27.7%，同比增加 57 万人（增加 0.5 个百分点），均创历史新高。其中，90 岁以上人口首次超过 200 万人，达 206 万人。

据《朝日新闻》报道，根据人口普查进行推算的结果显示，65 岁以上的男性为 1525 万人，占男性人口的 24.7%，女性为 1988 万人，占女性人口的 30.6%。从年龄方面来看，75 岁以上为 1747 万人（占总人口的 13.8%），80 岁以上为 1074 万人（占总人口的 8.5%）。

从事工作的老年人正在不断增加。劳动力调查显示，去年的从业人员创历史新高，达 770 万人，其中，在 65 岁至 69 岁的人群中，男性有 53.0%，女性有 33.3% 工作。

老年人占总人口的比例从 1950 年以来不断增加，在 1985 年时为 10%，在 2005 年超过了 20%。据日本国立社会保障与人口问题研究所的推算，在第二次婴儿潮（1971 年至 1974 年出生）一代超过 65 岁的 2040 年，总人口中将有 35.3% 为老年人。

（来源：人民网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/39575>

国际交流

美国德勤全球公司报告指出：亚洲将成老年人的家园

美国德勤全球公司《亚洲之声》报告说，随着时间推移，亚洲将成为老年人的家园，而这可能打破亚洲国家现有经济实力版图。美国市场观察网站 17 日援引报告内容报道，到 2042 年，亚洲 65 岁以上人口将超过欧元区和北美洲人口的总和。德勤认为，亚洲 65 岁以上人口是全球最大、增长最快的市场，将产生一个目标丰富、充满机遇的商业环境。相关机遇主要缘自人口寿命日益提高、医疗成本不断增加以及公共预算逐步缩紧等。德勤澳大利亚经济分析师克里斯·理查森说：“人口老龄化或许会对一些国家形成挑战，但同样为这些国家带来极大商机。我们的分析表明，老龄化将在行业层面产生一些非常大的赢家，尤其在亚洲。”

与此同时，德勤报告说，一些国家因为人口优势，可能将更好利用人口老龄化带来的机遇。例如，印度将成长为经济强国。在今后十年间，印度将为亚洲劳动力市场提供超过半数潜在新增劳动力。

报告认为，继日本和中国之后，印度可能推动亚洲经济增长出现第三浪。报告预测，在今后 20 年，印度潜在劳动力人口将从现在的 8.85 亿增加至 10.8 亿。除印度外，德勤认为，印度尼西亚和菲律宾人口结构相对年轻，都将享受类似人口红利。

（来源：姑苏晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/39614>

政府购买服务

河北：石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称养老服务综合责任保险

品目

采购单位石家庄市民政局

行政区域石家庄市公告时间 2017 年 09 月 18 日 16:07

获取招标文件时间 2017 年 09 月 18 日 09:26 至 2017 年 09 月 22 日 09:26

招标文件售价 ¥800

获取招标文件的地点石家庄市长安区跃进路 167 号 508 室

开标时间 2017 年 10 月 10 日 09:30

开标地点石家庄市长安区裕华东路 135 号(裕华东路与建华南大街交叉口西北角)，石家庄波尔美精品酒店五楼会议室

预算金额 ¥1326 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人高勇

项目联系电话 18501175261
采购单位石家庄市民政局
采购单位地址石家庄市长安区中山东路 216 号
采购单位联系方式 0311-66177013
代理机构名称德汇工程管理（北京）有限公司
代理机构地址北京市海淀区中关村东路 66 号 1 号楼 2307、2309 号房间
代理机构联系方式 18501175261

开标时间：2017 年 10 月 10 日 09 时 30 分
项目名称：养老服务综合责任保险
机构项目编码：HB2017083140020043
项目联系人：高勇
项目联系电话：18501175261
采购人：石家庄市民政局
采购人地址：石家庄市长安区中山东路 216 号
采购人联系方式：0311-66177013
代理机构：德汇工程管理（北京）有限公司
代理机构地址：北京市海淀区中关村东路 66 号 1 号楼 2307、2309 号房间
代理机构联系方式：18501175261
预算金额：1326 万元
投标截至时间：2017 年 10 月 10 日 09 时 30 分
获取招标文件开始时间：2017-09-18
获取招标文件结束时间：2017-09-22
获取招标文件地点：石家庄市长安区跃进路 167 号 508 室
获取招标文件方式或事项：现金发售
招标文件售价：800 元

开标地点：石家庄市长安区裕华东路 135 号(裕华东路与建华南大街交叉口西北角)，石家庄波尔美精品酒店五楼会议室

供应商的资格要求：投标人的资格要求：投标人资格要求 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的投标人基本条件及其他相关法律、法规和政策规定的条件。2、总公司必须是在中华人民共和国境内注册的，具有法人资格，遵守国家法律、行政法规规定的保险公司。3、投标人必须是中国境内注册财产保险公司，具有中国保险监督管理委员会（含分支授权机构）批准的《中华人民共和国经营保险业务许可证》，具备责任保险经营资格；在石家庄市设有工商注册的地市级及以上分支机构。4、本项目不接收联合体投标，严禁分包转包。5、投标人如果是市级分公司，须提供省公司针对本项目的授权书原件（市级分公司以下的分支机构、代办点等不具备报名资格）；6、投标人总公司偿付能力充足率须在 150%以上；7、中标形式采取共保模式，即经评标委员会推荐的前三名投标单位共同承保，承保比例为排名第一的 60%，排名第二的 20%，排名第三的 20%，年总保费为前三名投保单位有效报价的平均价。投标单位若参与报名，视同为接受该共保模式；8、同一集团下只能有一家分公司参加投标，如超过一家以先报名为准。报名时投标人须提供以下证件：（1）投标人代表不是法定代表人或法定负责人，须持有法定代表人或法定负责人授权委托书及授权代理人身份证原件，法定代表人或法定负责人参加投标，须持有法定代表人或法定负责人证明书及身份证原件；（2）营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本（三证合一的提供营业执照副本即可）；（3）投标人的《中华人民共和国经营保险业务许可证》；（4）如果投标人为市级分公司的，须提供省级公司同意投标人参与石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目授权书，加盖省公司公章的原件。（5）会计师事务所出具的投标人总公司 2016 年度的审计报告，该报告中须体现投标人总公司的偿付能力充足率在 150%以上。注：以上证件除法定代表人身份证明和法定代表人授权书外其他均需提供加盖公章的复印件一套，现场验原件留存复印件

采购数量：1
技术要求：详见招标文件
备注：

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39714>

河北：石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目

品目服务/金融服务/保险服务/其他保险服务

采购单位石家庄市民政局

行政区域石家庄市公告时间 2017 年 09 月 18 日 16:31

获取招标文件时间 2017 年 09 月 18 日 09:30 至 2017 年 09 月 22 日 17:30

招标文件售价 ¥800

获取招标文件的地点石家庄市长安区跃进路 167 号

开标时间 2017 年 10 月 10 日 09:30

开标地点石家庄市长安区裕华东路 135 号石家庄波尔美精品酒店五楼会议室。

预算金额 ¥1326 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人高勇

项目联系电话 18501175261

采购单位石家庄市民政局

采购单位地址石家庄市长安区中山东路 216 号

采购单位联系方式贾楠 0311-66177013

代理机构名称德汇工程管理(北京)有限公司

代理机构地址石家庄市长安区跃进路 167 号

代理机构联系方式高勇 18501175261

附件：

附件 1 上中国政府采购网项目名称 9.18.docx

德汇工程管理(北京)有限公司受石家庄市民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：石家庄市民政局养老服务机构综合责任保险服务项目

项目编号：TAHP-2017-ZB-HBSJZ-005

项目联系方式：

项目联系人：高勇

项目联系电话：18501175261

采购单位联系方式：

采购单位：石家庄市民政局

地址：石家庄市长安区中山东路 216 号

联系方式：贾楠 0311-66177013

代理机构联系方式：

代理机构：德汇工程管理(北京)有限公司

代理机构联系人：高勇 18501175261

代理机构地址：石家庄市长安区跃进路 167 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见附件

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须是中国境内注册财产保险公司，具有中国保险监督管理委员会（含分支授权机构）批准的《中华人民共和国经营保险业务许可证》，具备责任保险经营资格；在石家庄市设有工商注册的地市级及以上分支机构。2、投标人如果是市级分公司，须提供省公司针对本项目的授权书原件（市级分公司以下的分支机构、代办点等不具备报名资格）；3、投标人总公司偿付能力充足率须在 150% 以上；4、同一集团下只能有一家分公司参加投标，如超过一家以先报名为准。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：1326.0 万元（人民币）

时间：2017 年 09 月 18 日 09:30 至 2017 年 09 月 22 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：石家庄市长安区跃进路 167 号

招标文件售价：¥800.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：石家庄市长安区跃进路 167 号现场购买

四、投标截止时间：2017 年 10 月 10 日 09:30

五、开标时间：2017 年 10 月 10 日 09:30

六、开标地点：

石家庄市长安区裕华东路 135 号石家庄波尔美精品酒店五楼会议室。

七、其它补充事宜

无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39714>

山东：郯城县李庄镇沙墩养老服务中心景观配套及水冲厕所工程招标公告

郯城县李庄镇沙墩养老服务中心景观配套及水冲厕所工程招标公告

一、采购项目名称：郯城县李庄镇沙墩养老服务中心景观配套及水冲厕所工程

二、采购项目编号：SDTL-2017-032 采购计划编号：TC2017351

三、采购方式：公开招标

四、采购内容及分包情况：

包号

货物服务名称

供应商资格要求

本包预算金额(万元)

不分包

郯城县李庄镇沙墩养老服务中心景观配套及水冲厕所工程

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、供应商须为在中华人民共和国境内注册的独立法人单位或其他组织，能独立承担民事责任和履行合同义务，能在国内合法提供采购内容及其相应的服务；

3、投标申请人须具备建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包叁级及以上资质，并具有有效的营业执照、税务登记证、资质证书、安全生产许可证等相关资质资格证书；具备承担本工程的经济实力；

4、拟承建本工程的项目经理（由注册建造师担任）须具有建筑工程专业注册建造师执业资格证书、执业印章且具备有效的安全生产考核合格证书；

5、本项目不允许联合体投标；

6、向采购代理机构购买招标文件并登记备案；

7、法律法规规定的其它条款。

约 130

五、获取招标文件

1.时间：2017 年 9 月 19 日至 2017 年 9 月 25 日，每天上午 9:00—11:00 下午 14:30—16:30（北京时间，法定节假日除外），过时不予受理；

2.地点：郯城县公共资源交易中心（郯城县东城新区天元郯城综合服务中心西辅楼三楼，报名前提前联系采购代理机构）；

3.方式：购买采购文件（报名）时须携带下列证明材料原件：

1) 资质证书副本(原件查验、复印件留存)；

2) 营业执照副本、税务登记证副本、组织机构代码证副本或具有统一社会信用代码的营业执照副本、开户许可证(原件查验、复印件留存)；

3) 安全生产许可证(原件查验、复印件留存)；

4) 法定代表人证明或法定代表人授权委托书及其身份证、劳务合同、养老保险交费凭据和社会保险缴费证明（2016 年 1 月至 2017 年 6 月，需明确到个人，网上可查，否则不予认可）(原件查验、复印件留存)；

5) 投标企业具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录(提供会计师事务所出具的 2016 年度审计报告，近三个月（2017 年 6 月-2017 年 8 月）依法缴纳税收凭证)。

6) 拟承建本工程的项目经理（由注册建造师担任）须具有建筑工程专业二级及以上注册建造师执业资格、执业印章并具备有效的安全生产考核合格证书 B 证，2014 年 1 月 1 日近三年来完成过同类型工程施工业绩（不少于 2 份，需提供中标通知书、合同、竣工验收报告等相关证明材料）且不得担任其他在施建设工程项目的项目经理；投标单位报名时拟投本项目经理必须持本人身份证到报名现场；投标中严禁更换注册建造师，否则按照废标处理；

7) 拟承建本工程项目经理和施工项目管理机构主要管理人员（包括项目经理、施工员、质检员、安全员、预算员、材料员）等人员资格证书、身份证、劳务合同、养老保险交费凭据（2016 年 1 月至 2017 年 6 月，凭据需明确到个人），凡提供的证件与单位名称不一致的均无效(原件查验、复印件留存)；

8) 检察院出具的采购活动前 3 年内供应商无行贿犯罪记录证明（由代理公司统一查询）。

以上资料须提供原件查验，复印件三份加盖公章，胶装成册，否则不予受理。

4.售价：300 元/份，售后不退。

六、递交投标文件时间及地点

1.时间：2017 年 10 月 11 日 14 时 30 分至 2017 年 10 月 11 日 15 时 00 分（北京时间）

2.地点：郯城县公共资源交易中心开标室（郯城县东城新区天元综合服务中心西辅楼三楼）

七、开标时间及地点

1.时间：2017 年 10 月 11 日 15 时 00 分（北京时间）

2.地点：郯城县公共资源交易中心开标室（郯城县东城新区天元综合服务中心西辅楼三楼）

八、联系方式

1.采购人：郯城县民政局

地址：郯城县团结路 118 号

联系人:张局长

联系方式:15953961678

2.代理机构: 山东泰利项目管理有限公司

地址: 临沂市北城新区齐鲁园商务楼 17 楼

联系人: 刘工

联系方式: 13256506727

2017 年 9 月 18 日

(来源: 中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39726>

甘肃: 高台县巷道镇东联村村民委员会养老综合服务中心配套设备成交公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称养老综合服务中心配套设备

品目货物

采购单位高台县巷道镇东联村村民委员会

行政区域高台县公告时间 2017 年 09 月 18 日 17:35

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 07 日成交日期 2017 年 09 月 18 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单朱兴飞、黄蓉、刘海伟

总成交金额¥8.1179 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人朱兴飞

项目联系电话 13195963321

采购单位高台县巷道镇东联村村民委员会

采购单位地址城关镇县府街 14 号

采购单位联系方式 13689487966

代理机构名称张掖市公共资源交易中心高台县分中心

代理机构地址高台县城关镇湿地新区财政局办公楼

代理机构联系方式 09366678203

附件:

附件 1 报价单 XJ-044.zip

巷道镇东联村养老综合服务中心配套

设备询价采购成交公告

张掖市公共资源交易中心高台县分中心受高台县巷道镇东联村村民委员会的委托,对综合服务中心配套设备进行询价采购。询价小组于 2017 年 9 月 18 日确定采购结果,现将采购结果公布如下:

一、询价文件编号: GJZC2017XJ--044

二、询价内容及结果: 巷道镇东联村养老综合服务中心配套设备询价采购项目

供应商名称: 高台县鹏宸节能炉具有限公司

供应商公司地址: 高台县人民西路月牙湖公园西侧

供应商联系人: 彭兆生

供应商联系电话: 18093658311

预算金额: 82000.00 元(大写: 捌万贰仟元整)

成交金额: 81179.00 元(大写: 捌万壹仟壹佰柒拾玖元整)

三、公告日期: 2017 年 9 月 7 日

四、询价时间：2017 年 9 月 18 日下午 15:30
五、询价小组成员名单：朱兴飞、黄蓉、刘海伟。
六、采购单位联系人及地址
项目联系人：朱兴飞
联系电话：13195963321
地址：高台县巷道镇东联村
七、项目联系人及地址
张掖市公共资源交易中心高台县分中心：刘海伟
联系电话：0936-6678203
联系地址：高台县湿地新区财政局二楼
张掖市公共资源交易中心高台县分中心
2017 年 9 月 18 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39718>

甘肃：民政厅全省养老服务信息平台新建工程养老服务平台末端应用设备项目第二次招标中标公示

公告概要：公告信息：

采购项目名称 甘肃省民政厅全省养老服务信息平台新建工程养老服务平台末端应用设备项目

第二次招标

品目 货物/专用设备/医疗设备

采购单位 甘肃省民政厅

行政区域 甘肃省 公告时间 2017 年 09 月 18 日 20:05

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 18 日 中标日期 2017 年 09 月 18 日

评审专家名单 张百炼姚黎明徐成俊田立强张冰王进才白松亮

总中标金额 ￥877.15 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 柴继斌

项目联系电话 13919235027

采购单位 甘肃省民政厅

采购单位地址 甘肃省兰州市南昌路 1718 号

采购单位联系方式 13919235027

代理机构名称 甘肃省公共资源交易局

代理机构地址 44

代理机构联系方式 13919235027

附件：

附件 1 甘肃省民政厅全省养老服务信息平台新建工程养老服务平台末端应用设备项目第二次招标中标公示.pdf

附件 2 甘肃省民政厅全省养老服务信息平台新建工程养老服务平台末端应用设备项目第二次招标招标文件.pdf

甘肃省民政厅全省养老服务信息平台新建工程养老服务平台末端应用设备政府采购项目中标公示

甘肃省公共资源交易局受甘肃省民政厅的委托甘肃省民政厅全省养老服务信息平台新建工程养老服务平台末端应用设备政府采购项目以公开招标形式进行采购，评标小组于 2017 年 9 月 12 日确定结果。现将结果公布如下：

1.招标文件编号：GJGK2017152

采购预算：915 万元

2.评标内容结果：

包号	货物名称	采购内容	中标厂家	预算	中标金额
1	自助健康体检一体机、便携式随诊包	符合招标文件要求	中山市徕康医疗信息软件技术有限公司	540 万元	519.48 万元
2	老年服务产品用品（省级）老年服务用品及产品（市县级）	符合招标文件要求	甘肃百合物联科技信息有限公司	375 万元	357.67 万元

一包中标单位：中山市徕康医疗信息软件技术有限公司

中标金额：519.48 万元（伍佰壹拾玖万肆仟捌佰元整）

二包中标单位：甘肃百合物联科技信息有限公司

中标金额：357.67 万元（叁佰伍拾柒万陆仟柒佰元整）

3.定标日期：2017 年 9 月 12 日

4.招标公告日期：2017 年 7 月 18 日

5.评标委员会成员名单：

张百炼 姚黎明 徐成俊 田立强 张冰 王进才 白松亮

6.采购项目联系人

采购人：甘肃省民政厅

联系人：白松亮

联系电话：0931-5790386

7、集中采购代理机构：甘肃省公共资源交易局

联系人：曾琼

联系电话：0931--2909232

甘肃省公共资源交易局

2017 年 9 月 12 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39724>

四川：成都市新都区百泉投资有限责任公司新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目

品目货物/通用设备/电气设备/照明设备/发光标志、铭牌，

货物/纺织原料、毛皮、被服装具/被服装具/室内装具/盥洗、厨房用织物制品

采购单位成都市新都区百泉投资有限责任公司

行政区域新都区公告时间 2017 年 09 月 18 日 19:14

获取招标文件时间 2017 年 09 月 19 日 09:00 至 2017 年 09 月 25 日 17:00

招标文件售价 ¥200

获取招标文件的地点成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 1911 室。

开标时间 2017 年 10 月 09 日 10:30

开标地点成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 2107 室。

预算金额¥149.113964 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人张先生、刘女士

项目联系电话 028-83912303

采购单位成都市新都区百泉投资有限责任公司

采购单位地址成都市新都区马家镇通化路 19 号。

采购单位联系方式王先生，028-89398335。

代理机构名称四川德鑫招标代理有限公司

代理机构地址成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 1911 室。

代理机构联系方式张先生、刘女士，028-83995998（报名咨询）、028-83912303（项目咨询）、028-61626823（保证金咨询）。

四川德鑫招标代理有限公司受成都市新都区百泉投资有限责任公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目

项目编号：SCDXFZC-201709-133

项目联系方式：

项目联系人：张先生、刘女士

项目联系电话：028-83912303

采购单位联系方式：

采购单位：成都市新都区百泉投资有限责任公司

地址：成都市新都区马家镇通化路 19 号。

联系方式：王先生，028-89398335。

代理机构联系方式：

代理机构：四川德鑫招标代理有限公司

代理机构联系人：张先生、刘女士，028-83995998（报名咨询）、028-83912303（项目咨询）、028-61626823（保证金咨询）。

代理机构地址：成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 1911 室。

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

成都市新都区百泉投资有限责任公司拟采购一批厨房设备和导视系统，用于新都香城健康养老中心。本次采购项目共两个包件：A 包件：厨房设备；B 包件：导视系统。

二、投标人的资格要求：

A、B 包件：1、具有独立承担民事责任的能力；2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3、具有履行合同所必需的设备和专业技术、售后保障等能力；4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5、参加采购、招投标等活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6、法律、行政法规法定的其他条件：本项目对此项无要求；7、采购人根据采购项目提出的特殊条件：7.1、供应商单位及现任法定代表人、主要负责人不得具有行贿犯罪记录。注：本项目不接受供应商以联合体的形式参加投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：149.113964 万元（人民币）

时间：2017 年 09 月 19 日 09:00 至 2017 年 09 月 25 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 1911 室。

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场发售。供应商购买招标文件时应携带：①购买标书人员身份证②单位介

绍信，并携带 U 盘拷贝电子文档。(其中第①项查原件,留加盖鲜章的复印件；第②项留加盖鲜章的原件)。

四、投标截止时间：2017 年 10 月 09 日 10:30

五、开标时间：2017 年 10 月 09 日 10:30

六、开标地点：

成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 2107 室。

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39721>

广西：藤县儿童福利院与藤州镇农村养老服务中心联建工程中标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 藤县儿童福利院与藤州镇农村养老服务中心联建工程

品目 工程/其他建筑工程

采购单位 藤县民政局

行政区域 广西壮族自治区 公告时间 2017 年 09 月 19 日 10:11

本项目招标公告日期 2017 年 08 月 04 日 中标日期 2017 年 09 月 11 日

评审专家名单 陈日烈、吴广秀、林宏强、黄海松、吴锦辉

总中标金额 ￥653.453175 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 伍毅菲

项目联系电话 0774-7086788

采购单位 藤县民政局

采购单位地址 藤县东山路 226 号

采购单位联系方式 吴锦辉 0774-2474633

代理机构名称 南宁品正建设咨询有限责任公司

代理机构地址 藤县河东金川二街 153 号

代理机构联系方式 伍毅菲 0774-7086788

附件：

附件 1 中标公告.doc

南宁品正建设咨询有限责任公司受藤县民政局的委托，就藤县儿童福利院与藤州镇农村养老服务中心联建工程项目（项目编号：NNPZWZ-2017-3016）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：NNPZWZ-2017-3016

项目名称：藤县儿童福利院与藤州镇农村养老服务中心联建工程

项目联系人：伍毅菲

联系方式：0774-7086788

二、采购单位信息

采购单位名称：藤县民政局

采购单位地址：藤县东山路 226 号

采购单位联系方式：吴锦辉 0774-2474633

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期:

详见中标公告

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称: 南宁品正建设咨询有限责任公司

采购代理机构地址: 藤县河东金川二街 153 号

采购代理机构联系方式: 伍毅菲 0774-7086788

五、中标信息

招标公告日期: 2017 年 08 月 04 日

中标日期: 2017 年 09 月 11 日

总中标金额: 653.453175 万元 (人民币)

中标供应商名称、联系地址及中标金额:

序号	中标供应商名称	中标供应商联系地址	中标金额(万元)
1	广西桂林地建建设有限公司	桂林市中山北路 7 2 - 1 号	653.453175

评审专家名单:

陈日烈、吴广秀、林宏强、黄海松、吴锦辉

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求:

详见中标公告

六、其它补充事宜

(来源: 中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39731>

黑龙江: 友谊县民政局友谊县综合性社会福利中心养老护理楼设备采购项目 竞争性谈判公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称友谊县综合性社会福利中心养老护理楼设备采购项目

品目货物/通用设备/电气设备/生活用电器/食品制备电器,

货物/家具用具/厨卫用具/厨房操作台

采购单位友谊县民政局

行政区域友谊县公告时间 2017 年 09 月 19 日 10:19

获取谈判文件的地点佳木斯市郊区英伦尚城 B 区 1 栋 5 号门市

获取谈判文件的时间 2017 年 09 月 19 日 09:00 至 2017 年 09 月 21 日 15:00

预算金额¥40.5 万元 (人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人姬雪桢

项目联系电话 0454-8220033

采购单位友谊县民政局

采购单位地址友谊县

采购单位联系方式毛先生

代理机构名称黑龙江远东招投标代理有限公司

代理机构地址佳木斯市郊区英伦尚城 B 区 1 栋 5 号门市

代理机构联系方式姬雪桢 0454-822003318904544360

附件:

附件 1 竞争性谈判 20170023(友谊民政局).doc

黑龙江远东招投标代理有限公司受友谊县民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对友谊县综合性社会福利中心养老护理楼设备采购项目进行竞争性谈判招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 友谊县综合性社会福利中心养老护理楼设备采购项目

项目编号: HLJYD20170023

项目联系方式:

项目联系人: 姬雪桢

项目联系电话: 0454-8220033

采购单位联系方式:

采购单位: 友谊县民政局

地址: 友谊县

联系方式: 毛先生

代理机构联系方式:

代理机构: 黑龙江远东招投标代理有限公司

代理机构联系人: 姬雪桢 0454-822003318904544360

代理机构地址: 佳木斯市郊区英伦尚城 B 区 1 栋 5 号门市

一、供应商资格要求简要说明:

1、拟参加本项目的潜在供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的供应商资格条件。2、供应商近三年内无行贿犯罪记录, 由供应商到检察院进行查询, 查询结果告知函显示有行贿犯罪记录的供应商严禁参与政府采购活动; 3、具有有效的营业执照、组织机构代码证、税务登记证、开户许可证; 4、企业营业执照须具有本采购项目的生产经营范围(包括: 厨房设备、炊具、不锈钢制品、食品加工设备等设备的生产、制造、加工、销售、安装、维修), 具有独立法人资格; 5、供应商提供的主要设备应为自主生产产品; 6、供应商须获得全国工业产品生产许可证(包括: 商用燃气灶具、工业和商用电热食品加工设备); 7、供应商须提供蒸箱、锅具(大锅灶配锅)中国质量认证中心颁发的《食品接触产品安全认证证书》; 8、供应商须提供商用燃气灶具的国家燃气用具产品质量监督检验中心颁发的能源效率检测报告(能效等级为一级); 9、投标人、投标人的法定代表人及其被授权委托人未被列入全国法院失信被执行人名单; 10、投标人不得为“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商(处罚决定规定的时间和地域范围内); 11、投标人需通过黑龙江省政府采购网备案; 12、法律法规规定的其他资格要求; 13、本项目不接受联合体投标。

二、获取谈判文件时间及地点:

获取谈判文件的时间: 2017 年 09 月 19 日 09:00 至 2017 年 09 月 21 日 15:00(双休日及法定节假日除外)

获取谈判文件地点: 佳木斯市郊区英伦尚城 B 区 1 栋 5 号门市

三、其它补充事宜:

报名及获取招标方式及时间:

1、投标人在投标登记时需携带以下材料。

被授权人需提供企业为其缴纳的近 1 年社会保险证明材料(被授权人必须在本单位缴纳社保并提供社保证明)及劳动合同、法定代表人身份证明及其身份证、授权委托书和被授权人身份证、营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本(已执行“三证合一”的投标人可只提供新版营业执照)、开户许可证、全国工业产品生产许可证、食品接触产品安全认证证书、商用燃气灶具的能源效率检测报告、检察机关开具的近三年无行贿犯罪档案查询结果告知函、未被列入全国法院失信被执行人名单截图、未被列入政府采购严重违法失信行为记录名单截图、黑龙江省政府采购网备案截图、近 3 年(2014、2015、2016)财务审计报告、近 1 年(2016 年)国税及地税缴税记录凭证、类似项目业绩证明(需出具合同及中标通知书)、参加政府采购前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声

明及招标公告中第六条合格投标人资格条件（上述证明材料需提供原件及加盖公章的复印件）进行报名,经工作人员确认后，方可获取招标文件。

2、获取时间：2017 年 9 月 19 日至 2017 年 9 月 21 日，每天上午 9:00-11:00，下午 13:30-15:00 止（北京时间，法定节假日除外）。

报名地点：佳木斯市郊区英伦尚城 B 区 1 栋 5 号门市

四、项目联系方式：

项目联系人：姬雪桢

项目联系电话：0454-8220033

五、谈判方式文件及售价等：

预算金额：40.5 万元（人民币）

获取谈判文件方式:现场购买

获取谈判文件文件售价：500.0 元

谈判文件发售起、止时间：2017 年 09 月 19 日 09:00 至 2017 年 09 月 21 日 15:00(双休日及法定节假日除外)

谈判时间：2017 年 09 月 25 日 13:30

谈判响应文件递交截止时间：2017 年 09 月 25 日 13:30

谈判响应文件递交地点:佳木斯市郊区英伦尚城 B 区 1 栋 5 号门市

谈判响应文件开启时间：2017 年 09 月 25 日 13:30

谈判响应文件开启地点:佳木斯市郊区英伦尚城 B 区 1 栋 5 号门市

六、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

七、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

厨具设备共 1 标包，具体参数详见招标文件

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39734>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达